# Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Мурманской области за 2014 год

Отчет подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области на основании сведений, представленных ответственными исполнителями государственных программ Мурманской области.

По состоянию на конец 2014 года общий объем финансирования, запланированный на реализацию 17 государственных программ, составил 74,3 млрд. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 47,5 млрд. рублей.

Фактическое исполнение на 31 декабря 2014 года составило 72,6 млрд. рублей – 97,6% от запланированных на год объемов (таблица 1). Следует отметить более высокую (на 3,6 п.п. выше) степень освоения средств по отношению к 2013 году (94% в целом по долгосрочным и ведомственным целевым программам).

Фактическое софинансирование мероприятий государственных программ за счет средств федерального бюджета составило 89,9% от предусмотренного годового объема, местных бюджетов – 72,9%, внебюджетных источников – 100,3%.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Запланировано на год, млн. рублей | Кассовое исполнение, млн. рублей | Степень освоения средств |
| Всего по государственным программам **за 2014 год**, в т.ч: | **74 342,8** | **72 559,2** | **97,6%** |
| ОБ | 47 497,1 | 46 484,8 | 97,9% |
| ФБ | 5 718,5 | 5 142,5 | 89,9% |
| МБ | 913 | 665,7 | 72,9% |
| ВБС | 20 214,1 | 20 266,3 | 100,3% |
| Всего по целевым программам (ДЦП, ВЦП, АВЦП) **за 2013 год**, в т.ч: | **52 806,9** | **49 662,4** | **94,0%** |
| ОБ | 42 471,9 | 40 461,7 | 95,3% |
| ФБ | 6 815,6 | 6 219,8 | 91,3% |
| МБ | 1 194,7 | 742,8 | 62,2% |
| ВБС | 2 324,7 | 2 238,2 | 96,3% |

Подавляющая часть от общего объема расходов на реализацию государственных программ (79%) приходится на 5 программ: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами». По всем указанным программам отмечается высокая степень освоения предусмотренных средств (98,4% от общего планового объема) по всем источникам (Рисунок 1).

Рисунок 1

На реализацию оставшихся 12 программ в 2014 году израсходовано 15,2 млрд. рублей, что составляет менее 21% всех расходов. При этом степень освоения средств по указанным программам значительно ниже – 94,7% от планового объема (Рисунок 2).

Рисунок 2

Наименьшая степень освоения финансирования отмечается по государственным программам:

* «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 79,1% (неосвоение запланированных объемов средств на частичное возмещение процентной ставки по кредитам на закупку техники и оборудования по причине переноса срока гашения основного долга и уплаты процентов на 2015 год, невыполнение части запланированных работ по модернизации производств и приобретению оборудования в связи с дефицитом собственных средств предприятий);
* «Управление развитием регионального рынка труда» – 85,4% (не в полной мере освоен запланированный объем средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в связи со снижением численности безработных, а также сокращением объемов выплачиваемых стипендий гражданам, проходящим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости);
* «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» – 88,9% (позднее перечисление федеральных средств на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, невыполнение мероприятия по реконструкции системы водоснабжения г.п. Ревда);
* «Развитие культуры» – 89,5% (отставание от графиков производства работ по реконструкции здания Мурманского областного драматического театра и по разработке ПСД на реконструкцию здания Мурманского областного театра кукол).

Информация о ходе исполнения государственных программ за 2014 год представлена в приложении 1.

Всего по государственным программам в 2014 году было предусмотрено к достижению 680 показателей, из которых (Рисунок 3):

* имеют высокую степень достижения (от 95 до 150%) – 525 (77,2% от общего числа показателей);
* значительно перевыполнены (более 150%) – 40 (5,9%);
* имеют среднюю степень достижения (от 75 до 95%) – 72 (10,6%);
* имеют низкую степень достижения (ниже 75%) – 40 (5,9%).

По причине отсутствия статистической информации на момент подготовки отчета по ряду показателей фактические значения отсутствуют, либо указаны оценочные данные.

Рисунок 3

Следует отметить, что значения 402 показателей (59,4%) находятся в интервале от 100 до 110% от запланированного уровня, что в целом свидетельствует об удовлетворительном качестве планирования и высокой результативности мероприятий программ. В то же время по отдельным государственным программам отмечается существенное расхождение между плановыми и фактическими значениями показателей, обусловленное некорректным установлением плановых значений (Рисунок 4).

Информация о достижении значений показателей государственных программ Мурманской области за 2014 год приведена в приложении № 2.

Рисунок 4

Оценка эффективности государственных программ проводилась ответственными исполнителями на основе различных методик, разработанных и утвержденных в соответствующих программах. При этом при оценке учитывались критерии: степень достижения целей и решения задач; степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективность использования финансовых ресурсов; результаты реализации основных мероприятий.

Использование такого подхода было обусловлено различным масштабом, составом и специфическими особенностями государственных программ в различных сферах и позволило бы при должной проработке методики оценки эффективности учитывать данные факторы и выявлять слабые стороны в ходе реализации программ. Однако анализ представленных отчетов выявил, что не все разработанные методики позволяют адекватно и однозначно оценить результаты реализации государственных программ и обеспечить их объективное сравнение, в связи с чем целесообразно отказаться от дальнейшего использования данной практики в пользу унифицированного подхода к оценке эффективности реализации программ.

Большинство государственных программ Мурманской области в 2014 году реализовались эффективно или получили высокую оценку эффективности (12 из 17 программ).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы | Степень освоения средств | Степень достижения показателей | Оценка эффективности[[1]](#footnote-1) |
| 1 | Развитие здравоохранения | 97,5% | 101,5% | высокая |
| 2 | Развитие образования | 98,3% | 115,2% | высокая |
| 3 | Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений | 95,9% | 122,4% | эффективная |
| 4 | Развитие физической культуры и спорта | 99,7% | 106,7% | эффективная |
| 5 | Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона | 89,5% | 111,8% | высокая |
| 6 | Управление развитием регионального рынка труда | 85,4% | 121,7% | эффективная |
| 7 | Обеспечение комфортной среды проживания населения региона | 88,9% | 97,8% | высокая |
| 8 | Энергоэффективность и развитие энергетики | 104,2% | 96,5% | высокая |
| 9 | Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона | 98,4% | 174,4% | средняя |
| 10 | Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов | 96,4% | 119,7% | удовлетворительная |
| 11 | Развитие рыбохозяйственного комплекса | 97,5% | 112,8% | высокая |
| 12 | Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 79,1% | 83,0% | низкая |
| 13 | Развитие транспортной системы | 98,3% | 97,7% | удовлетворительная |
| 14 | Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата | 96,7% | 106,5% | высокая |
| 15 | Информационное общество | 92,4% | 118,2% | высокая |
| 16 | Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами | 99,7% | 106,4% | высокая |
| 17 | Государственное управление и гражданское общество | 100,2% | 101,8% | удовлетворительная |

# Краткая информация о результатах реализации государственных программ Мурманской области

# Государственная программа 1 «Развитие здравоохранения»

Рисунок 5

В 2014 году на реализацию государственной программы за счет всех источников финансирования предусматривалось направить 22 415,9 млн. рублей. Кассовые расходы на реализацию программы составили 21 854 млн. рублей (97,5% от запланированного), в том числе из средств областного бюджета – 9 293,1 млн. рублей (97,6%), из средств федерального бюджета – 395,4 млн. рублей (84,9%), из внебюджетных средств – 12 165,5 млн. рублей (97,9%).

В 2014 году в рамках государственной программы проводились мероприятия, направленные на **создание условий для формирования здорового образа жизни у населения региона**, в том числе путем медицинской профилактики неинфекционных заболеваний в школах и центрах здоровья при медицинских организациях области, а также формирования негативного отношения к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя, табакокурению.

В 2014 году в Центры здоровья обратилось 16 112 человек (9 925 взрослых и 6 187 детей), все обратившиеся прошли обучение здоровому образу жизни, выявлены факторы риска заболеваний в целом у 66% обратившихся.

В рамках проведения диспансеризации отдельных категорий граждан в отчетном году было осмотрено 72 192 человека. Благодаря работе передвижных медицинских пунктов в рамках проекта «Поезд здоровья» медицинскими специалистами обследовано и проконсультировано более 11 тысяч жителей отдаленных населенных пунктов Мурманской области. Осуществлялась иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок.

В соответствии с действующим законодательством в 2014 году проводилось обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами питания бесплатно или с 50% скидкой по рецептам врачей через аптечные сети (за счет средств областного и федерального бюджетов лекарственными препаратами были обеспечены 70 511 человек по 405 263 рецептам).

Медицинскими учреждениями региона осуществлялось предоставление населению услуг по **оказанию первичной медико-санитарной, специализированной, скорой медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи**. Высокотехнологичную медицинскую помощь в 2014 году получили 5847 жителей региона, что на 21% больше, чем в предыдущем году.

В положение об оказании медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями внесены изменения, включая организацию системы динамического наблюдения за пациентами, утвержден план по снижению смертности от онкологических заболеваний на 2014-2018 годы. В двух медицинских организациях региона укомплектованы штатные должности врачей первичных онкологических кабинетов, 2108 онкологических больных обеспечены лекарственными препаратами для амбулаторного лечения. В Мурманский областной онкологический диспансер приобретено оборудование, выполнены ремонтные работы. В результате принятых мер на 9% снизилась одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями.

В рамках мер по предупреждению и снижению смертности от болезней системы кровообращения в 2014 году завершен ремонт отделения для лечения острых нарушений мозгового кровообращения регионального сосудистого центра. В региональный сосудистый центр и два первичных сосудистых отделения за счет средств федерального бюджета дополнительно приобретено и поставлено 53 единицы медицинского оборудования. Положительным эффектом стало снижение смертности от цереброваскулярных заболеваний.

Реализовались мероприятия приоритетного национального проекта по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, участвующих в оказании медицинской помощи пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий. В 4 учреждения здравоохранения закуплено и поставлено 205 единиц медицинского оборудования и 3 автомобиля скорой медицинской помощи.

Реализация мероприятий по **развитию службы крови** позволила увеличить объем заготовленной консервированной донорской крови, повысить количество донаций крови и ее компонентов на 1 донора с 2,6 до 2,7, а также повысить качество и безопасность заготавливаемых компонентов крови.

С целью **внедрения современных методик диагностики, лечения и реабилитации матерей и детей и укрепления материально-технической базы медицинских учреждений для матерей и детей** приобретались диагностические системы, современное оборудование и расходные материалы для обеспечения раннего выявления наиболее распространенных врожденных и наследственных заболеваний у новорожденных детей и наиболее распространенных врожденных аномалий развития плода. Неонатальный и аудиологический скрининг проведен 9134 новорожденным.

На базе Мурманского областного перинатального центра в 2014 году пролечен 2261 новорожденный, из них 279 (12,3%) – недоношенные дети, в том числе 41 ребенок с экстремально низкой массой.

В результате проведения организационных мероприятий по совершенствованию маршрутизации беременных в 2014 году на 10% снизился показатель ранней неонатальной смертности.

Осуществлялось обеспечение социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет, содержание, лечение и реабилитация детей в специализированных домах ребенка, оплата услуг по экстракорпоральному оплодотворению.

В 2014 году проводилась государственная экспертиза проектной документации объекта «Строительство областной детской многопрофильной больницы в г. Мурманске» в ФАУ «Главгосэкспертиза», по итогам которой получено отрицательное заключение. Устранение замечаний и корректировка ПСД запланирована на 2015 год.

Была продолжена работа по **развитию инфраструктуры системы здравоохранения** и приведению состояния учреждений здравоохранения в соответствие с современными требованиями. В 24 из 25 учреждений здравоохранения закончены капитальные ремонты на 64 из 65 запланированных объектов, поставлено 47 единиц автотранспорта.

В декабре 2014 года введен в эксплуатацию главный корпус Мурманского областного противотуберкулезного диспансера, не завершено строительство модульных очистных сооружений и резервной котельной, ввод в эксплуатацию которых запланирован в первой половине 2015 года. Осуществлялись работы по реконструкции пищеблока Мончегорской ЦРБ и основной части главного корпуса больницы в г. Кировск, ввод объектов в эксплуатацию запланирован в 2015 году.

Разработана проектная документация по объектам: реконструкция здания городской поликлиники Мончегорской ЦРБ в г. Мончегорске (1 очередь – пристройка) (получено отрицательное заключение экспертизы), реконструкция радиологического корпуса Мурманского областного онкологического диспансера (получено отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза»).

Министерством здравоохранения Мурманской области для **уменьшения кадрового дефицита в отрасли, подготовки квалифицированных медицинских работников для здравоохранения региона** в 2014 году заключены договоры на целевую подготовку врачей с 7 медицинскими вузами, в которых Мурманской области выделено 64 целевых места по специальностям «Лечебное дело», «Педиатрия», «Стоматология», «Фармация». Для поступления в вузы выпускникам образовательных учреждений Мурманской области выданы 115 целевых направлений, из них в число студентов зачислены 52 человека. На 28 циклах повышения квалификации было обучено 706 специалистов медицинских организаций.

Разрабатывались и совершенствовались меры материальной поддержки специалистов. В рамках проекта «Земский доктор» 4 врача-специалиста в возрасте до 35 лет трудоустроились на работу в сельские населенные пункты Мурманской области и получили единовременные компенсационные выплаты в размере 1 миллиона рублей. В 2015 году данная работа будет продолжена, планируется заключить договоры с 5 врачами.

В целом в 2014 году план по предоставлению мер социальной поддержки медицинским работникам выполнен примерно на 80%, что обусловлено недоукомплектованностью медицинских учреждений кадрами.

В результате **развития информатизации в здравоохранении** по состоянию на 31 декабря 2014 года 100% государственных и муниципальных медицинских организаций имели локальные вычислительные сети, были оснащены выходом в сеть Интернет. Процент оснащенности информационно-технологическими технологиями рабочих мест для автоматизации лечебно-диагностического процесса составил 68,9%.

Организован единый тематический портал «Здравоохранение Мурманской области», реализован проект «Единая регистратура Мурманской области», продолжается внедрение в учреждениях здравоохранения комплексных медицинских информационных систем с учетом создания единой электронной медицинской карты пациента.

В 2014 году внедрена единая информационная система автоматизации льготного лекарственного обеспечения, охватывающая весь процесс от выписки до отпуска лекарственных препаратов, позволяющая получить оперативную информацию об исполнении государственных контрактов.

Эффективность государственной программы за 2014 год в результате проведенной оценки в соответствии с утвержденной методикой является высокой (интегральный показатель эффективности составил 97,7%). Указанный результат обусловлен высокой степенью достижения плановых значений большей части показателей: из 126 предусмотренных к выполнению показателей высокая степень достижения отмечается по 95. Из 19 показателей цели государственной программы 12 выполнены или перевыполнены, в том числе показатели по заработной плате работников медицинских организаций, установленные в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597. Средняя степень достижения показателей государственной программы составила 101,5%.

В то же время в 2014 году не удалось сохранить тенденцию снижения смертности и увеличения продолжительности жизни населения, сформировавшуюся на протяжении ряда последних лет. Коэффициент смертности населения от всех причин составил 11,4 умерших на 1000 населения, что выше значения 2013 года на 3,6%.

Увеличение числа умерших (без учета умерших от внешних причин) на 179 человек обусловлено ростом числа умерших от болезней системы кровообращения на 85 случаев, от болезней органов пищеварения – на 16 случаев, от некоторых инфекционных и паразитарных болезней – на 10 случаев, от прочих болезней – на 68 случаев. При этом отмечено снижение числа умерших от болезней органов дыхания (на 51 случай), цереброваскулярных болезней (на 38 случаев).

В 2014 году в Мурманской области наблюдался рост смертности от внешних причин на 19,2% (увеличение на 134 случая), в т.ч. самоубийств на 45,3% (увеличение на 22 случая), всех видов транспортных несчастных случаев на 55,8% (увеличение на 36 случаев), случайного отравления алкоголем на 5,6% (увеличение на 1 случай).

В связи с этим ожидаемая продолжительность жизни при рождении снизилась с 70,46 лет в 2013 году до 69,98 лет в 2014 году.

# Государственная программа 2 «Развитие образования»

Рисунок 6

По состоянию на конец 2014 года общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 13 080,5 млн. рублей. Суммарные фактические расходы на реализацию программы в 2014 году составили 12 851,7 млн. рублей – 98,3% от планового объема, в том числе за счет средств областного бюджета 12 258,6 млн. рублей (99,1%), федерального бюджета 447,1 млн. рублей (99,7%), местных бюджетов 146 млн. рублей (55%).

Низкая степень освоения средств местных бюджетов сложилась по нескольким мероприятиям по строительству и реконструкции детских садов, работы на которых ведутся с отставанием от графика производства работ.

В целях **обеспечения подготовки востребованных кадров для экономики региона** созданы условия для получения общедоступного среднего профессионального образования в 18 государственных областных профессиональных образовательных организациях по 89 образовательным программам. Контингент обучающихся по сравнению с 2013 годом увеличился на 2,7% и составил более 11 тысяч человек.

В регионе создается современная инфраструктура среднего профессионального образования – сеть многофункциональных центров прикладных квалификаций и ресурсных центров.

Обеспечено функционирование регионального портала профориентации (профориентация51.рф), одной из главных целей которого является помощь в выборе профессии и построении карьеры в соответствии с личными интересами и потребностями регионального рынка труда.

В результате реализованных мероприятий почти на 3 п.п. увеличилась доля выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся в течение 1 года после окончания обучения по полученной специальности, и составила 46,9%.

**Дошкольным образованием** в регионе охвачено 45,8 тысяч детей дошкольного возраста, что составляет 83,2% (в 2013 году – 82,8%). Введение 972 дополнительных мест в рамках реализации проекта модернизации региональной системы дошкольного образования в 2014 году позволило сократить очередность в детских садах на 60% (с 1079 до 437 человек).

Несмотря на высокие показатели охвата детей дошкольным образованием, в ЗАТО Александровск, г. Мурманске, ЗАТО Североморск сохраняется очередность на предоставление мест в детских садах среди детей в возрасте от года до трех лет, в ЗАТО Александровск, г. Мурманск наблюдается превышение предельной наполняемости групп в количестве 1470 человек.

Вопросы доступности образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Мурманской области решаются при дальнейшем развитии групп компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья и групп для детей в возрасте до 3 лет.

Две трети дошкольных образовательных организаций приступили к введению **Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, формирующего новые принципы образования дошкольников.**

В проводимом Минобрнауки России конкурсе среди субъектов и муниципальных образований России по выявлению и распространению лучших моделей дошкольного образования, комитет по образованию администрации города Оленегорска и детский сад № 9 комбинированного вида «Березка» ЗАТО Александровск, г. Снежногорск стали победителями в 2-х номинациях.

В целях **повышения качества общего образования** в 2014 году завершен переход на **Федеральный государственный образовательный стандарт** начального общего образования, начата реализация стандарта основного общего образования в пятых классах на базе 67 школ региона.

В экспериментальном режиме осуществляется переход на новые ФГОС образования детей с ограниченными возможностями здоровья в Минькинской коррекционной школе-интернате и Мурманской специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате, для этого приобретено специальное оборудование и дидактические средства обучения, что способствует социализации детей, создает условия для повышения качества коррекции сенсорных нарушений и тяжелых нарушений речи.

В 2014 году продолжилась реализация мероприятий по модернизации общего образования, включая создание условий для реализации инновационных образовательных проектов, программ и внедрение их результатов в практику. На конкурсной основе оказана целевая поддержка инноваций и инициатив детских садов, школ и учреждений дополнительного образования, направленных на создание условий для реализации индивидуальных образовательных программ, проектной и поисковой исследовательской деятельности учащихся, развития научно-технического творчества.

В регионе приняты меры по обеспечению детей с ограниченными возможностями здоровья доступным и качественным образованием. В 30 образовательных организациях организовано инклюзивное образование с общим охватом 147 детей-инвалидов (12% от общего количества детей-инвалидов).

В 25 общеобразовательных учреждениях создана универсальная безбарьерная среда для образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Доля учреждений среднего профессионального образования Мурманской области, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, составила 16,7%.

В результате принятых мер в 2014 году значительно снизился показатель по доле выпускников школ, не сдавших ЕГЭ, и составил всего 0,23% (план 1,24%, 2013 год – 0,7%, по России – 2,4%, по СЗФО – 1,7%). По итогам государственной итоговой аттестации 2014 года Мурманская область вошла в число 4 субъектов СЗФО, в которых среднетестовые баллы выше общероссийских по всем предметам.

Результаты всероссийских интеллектуальных состязаний обучающихся можно также рассматривать как подтверждение эффективности работы по повышению качества образования: 5 из 16 участников заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников награждены дипломами призеров; впервые 2 команды области стали серебряными призерами Всероссийской робототехнической олимпиады и финалистами Международной робототехнической олимпиады в числе 16 сильнейших команд мира.

Особое место в повышении качества образования занимает работа по развитию системы выявления и поддержки одаренных детей. 732 обучающихся 9-11 классов из 16 муниципальных образований Мурманской области (5,6% от общей численности) приняли участие в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников по 21 учебному предмету, из них 21% награжден дипломами победителей и призеров.

Продолжено сотрудничество с МГТУ им. Н.Э. Баумана (г. Москва) по организации дистанционного обучения по приоритетным научным направлениям физико-математического и инженерного профиля.

Приняты меры по обеспечению **доступности услуг дополнительного образования**. На 23,4% увеличилось число детей, проживающих в сельской местности, занятых в дополнительном образовании, на 6,1% – число детей с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся по программам дополнительного образования.

Вместе с тем сохраняется проблема привлечения подростков в возрасте с 15 лет в систему дополнительного образования, число обучающихся указанного возраста сократилось на 8,8%.

По большей части сохранен объем **отдыха и оздоровления детей**. Всего охвачено различными видами отдыха и оздоровления 41 019 человек (2013 год – 44 437 детей). Приоритетным направлением в проведении оздоровительной кампании на протяжении последних лет является организация отдыха за пределами Мурманской области (66% детей отдохнуло летом в районах с благоприятными природно-климатическими условиями).

Институтом развития образования разработано новое поколение дополнительных профессиональных программ **повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических и управленческих работников**. Доля учителей начальной школы, обучившихся на курсах повышения квалификации в соответствии с требованиями ФГОС, составляет 100%, учителей – предметников – 91%, руководящих работников – 84%. В целом в 2014 году обучено 41,6% педагогических и управленческих работников общего образования области.

Уровень заработной платы педагогических работников школ, детских садов, учреждений допобразования, колледжей, детских домов второй год соответствует значениям, установленным в Указах Президента РФ.

Одним из системных проектов, реализуемых в области, является **информатизация образования**. Доля образовательных организаций, в которых сформирована высокотехнологичная среда для применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, составила 83,8% (в 2013 году – 55,8%).

В 2014 году обеспечено функционирование в образовательных организациях Мурманской области трех автоматизированных информационных систем для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде: «Электронная школа», «Электронный колледж», «Электронный детский сад».

В результате проведенных мероприятий по **развитию инфраструктуры системы образования** в 2014 году:

* 84% образовательных организаций области оснащены системами автоматической пожарной сигнализации с выводом сигнала на пульты пожарных и охранных подразделений (2013 год – 80%);
* 57% организаций оборудованы системами наружного и внутреннего видеонаблюдения (в 2013 – 50%);
* снижена доля образовательных организаций, имеющих предписания органов надзорной деятельности, с 36% в 2013 году до 35% в 2014 году.

В 2014 году не достигнуты целевые показатели по доле образовательных учреждений, соответствующих требованиям пожарной безопасности, – 79% (план 84%) и по доле образовательных учреждений, относящихся к первой группе по санитарно-гигиенической характеристике, – 71% (план 80%). Причиной невыполнения принятых обязательств является недостаточное софинансирование мероприятий из местных бюджетов.

В 2014 году введены в эксплуатацию новые детские сады в ЗАТО г. Североморск и г. Кандалакша. Проведены реконструкции и капитальные ремонты зданий четырех детских садов в пос. Высокий, гг. Апатиты, Гаджиево, Заполярный.

Разработаны ПСД на реконструкцию детского оздоровительного центра «Гандвиг» и полигона Мурманского областного строительного колледжа им. Н.Е. Момота.

Продолжается строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений, на отдельных объектах работы ведутся с отставанием от графика производства работ.

В результате реализации комплекса мероприятий доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, увеличилась с 82% в 2013 году до 87% в 2014 году.

**С целью создания условий для успешной социализации и самореализации молодежи** в 2014 году 103 детским и молодежным общественным объединениям оказаны различные виды поддержки, включая: организацию обучения представителей общественных организаций и специалистов, работающих с молодежью, по вопросам деятельности общественных объединений и добровольческой деятельности; проведение лагеря для инструкторов и лидеров регионального добровольческого движения; обеспечение деятельности регионального координационного совета по развитию добровольческого движения; обеспечение участия молодежных активистов в различных конкурсах, форумах, фестивалях, проектах конкурсах и других мероприятиях, направленных на вовлечение молодежи в социальную практику.

8 проектов молодежных и детских общественных объединений Мурманской области по итогам проведенного конкурса получили финансовую помощь.

Обеспечено участие делегации Мурманской области в международных, всероссийских и межрегиональных молодежных конкурсах, направленных на продвижение молодежного творчества.

В Мурманском открытом региональном фестивале поддержки и развития молодежного творчества «ТРАССА» приняло участие более 2000 участников и 11 000 зрителей из Мурманской области.

По итогам 2013/2014 учебного года 92 молодых жителя области, продемонстрировавших исключительные успехи в научной, учебной, художественной, спортивной и общественной деятельности, получили премии Губернатора Мурманской области одаренным детям и учащейся молодежи.

Удельный вес численности молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на самореализацию и социализацию молодежи, сохранился на уровне 2013 года и составил 25,4% в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Из 38 предусмотренных к выполнению на 2014 год показателей государственной программы всего 2 достигнуты не в полном объеме, два показателя значительно перевыполнены. Средняя степень достижения показателей государственной программы составила 115,2%.

Итоговая оценка эффективности реализации государственной программы в соответствии с утвержденной методикой произведена по четырем установленным критериям и определена как высокая.

# Государственная программа 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений»

Рисунок 7

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 10 645,8 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 10 204,7 млн. рублей (95,9% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 9 103,9 млн. рублей (96%), федерального бюджета – 1 068,6 млн. рублей (92,3%), внебюджетных средств – 32,2 млн. рублей (201,2%).

Значительное превышение фактического объема финансирования за счет внебюджетных средств над плановым вызвано увеличением числа работодателей, воспользовавшимися средствами Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) для улучшения условий и охраны труда.

В целях **обеспечения потребностей пожилых граждан, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании** в отчетном году осуществлялась реализация мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной сферы.

Введен в эксплуатацию после проведенной реконструкции социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в ЗАТО г. Снежногорск. Продолжено строительство второго спального корпуса на 136 мест в г. Апатиты для Апатитского психоневрологического интерната №1, ввод которого в эксплуатацию планируется в 2015 году, кроме того, начато строительство третьего спального корпуса на 136 мест и пищеблока со столовой, ввод которых планируется до конца 2017 года. По объектам «Отделение реабилитации несовершеннолетних в г. Североморске», «Реконструкция Ковдорского дома-интерната для престарелых и инвалидов», «Психоневрологический интернат на ул. Гладышева, 10 в г. Апатиты» разработана проектно-сметная документация.

Реализованные мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, открытие и развитие отделений и служб, способствовали повышению доли учреждений социального обслуживания населения, предоставляющих услуги в соответствии с установленными региональными стандартами качества, в части требований к материально-техническому обеспечению предоставления государственной услуги, от общего числа учреждений социального обслуживания населения до 80%.

Обеспеченность стационарными учреждениями социального обслуживания престарелых и инвалидов (взрослых и детей) увеличилась до 23,3 мест на 10 тыс. населения (в 2013 году – 22,2 мест).

В отчетном периоде учреждениями социального обслуживания населения в плановом режиме предоставлялись государственные социальные услуги (работы) в стационарных и полустационарных условиях, при возникновении необходимости организована перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, произведены выплаты денежных вознаграждений лицам, осуществляющим постинтернатный патронат, предоставлены меры социальной поддержки работникам социальных учреждений, работающим в сельской местности.

Натуральные показатели результативности выполняемых государственных услуг (работ) достигнуты и составляют от 95,2% до 102,2%.

Кроме того, были проведены мероприятия, направленные на расширение спектра социальных услуг и повышение их качества.

В 2014 году открыто 2 службы «Социальное такси», 5 служб «Надомные сиделки», 2 службы «Мобильная социальная бригада», отделение дневного пребывания для молодых инвалидов (Мончегорский КЦСОН).

Для семей, в которых дети-инвалиды ограничены в передвижении и общении и нуждаются в постоянной посторонней помощи, в 2014 году в Кандалакшском и Полярнинском комплексных центрах дополнительно открыты службы домашнего сопровождения.

В полном объеме исполнено 10 предписаний надзорных органов, в целях приведения учреждений в соответствие требованиям СанПиН проведены капитальные и текущие ремонты зданий, помещений и инженерных сетей в 20 учреждениях социального обслуживания населения. Разработана проектно-сметная документация для производства работ в целях устранения 8 нарушений по выписанным предписаниям.

В целях усиления транспортной безопасности в 2 учреждениях на 3 автотранспортных средствах для перевозки людей установлены тахографы и в 5 учреждениях на 5 автотранспортных средствах социального назначения установлено оборудование системы ГЛОНАСС.

Проведен конкурс среди социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) на получение финансовой поддержки. На основании заключенных соглашений средства субсидии перечислены 35 СО НКО – победителям конкурсного отбора. Оказанная финансовая поддержка позволила реализовать социально значимые программы (проекты).

В рамках реализации мероприятий по **улучшению положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения** созданы условия доступности для граждан с ограниченными возможностями здоровья в 19 учреждениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Мурманской области.

Организована работа по предоставлению субсидии за счет средств федерального бюджета 10 муниципальным образованиям на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение доступности 30 приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, включенных в муниципальные программы Мурманской области.

Реализованы мероприятия по созданию условий для развития физической культуры и спорта для инвалидов, а также созданию доступной информационной среды.

В результате проведенной работы и эффективного освоения федеральной субсидии удалось существенно перевыполнить плановое значение показателя «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Мурманской области» (95% против плановых 25%).

Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Мурманской области увеличилась до 68% против 63% в 2013 году.

В рамках обеспечения социальных гарантий и усиления адресной направленности мер социальной поддержки населению реализованы мероприятия, являющиеся публичными и публично-нормативными обязательствами Российской Федерации и Мурманской области, финансирование которых осуществляется за счет федерального и областного бюджетов.

Социальные гарантии и меры социальной поддержки по итогам 2014 года предоставлены 310,5 тыс. граждан на общую сумму 6 332,2 млн. рублей. Доля граждан, охваченных мерами социальной поддержки, от общей численности населения области составила 40,5% (2013 год – 38,1%).

В 2014 году в рамках мероприятий, направленных на дополнительную социальную поддержку различных категорий из числа граждан старших возрастов, получили единовременные выплаты 92,9 тыс. человек.

В целях оказания дополнительной социальной поддержки гражданам, имеющим инвалидность, в 2014 году закуплены 130 технических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень (цифровые голосовые маркеры, многофункциональные телефоны для слепых, ходунки четырехколесные для инвалидов, вибробудильники в форме наручных часов). Список технических средств реабилитации был сформирован на основании предложений, поступивших от общественных организаций инвалидов.

В рамках мероприятий по организации оздоровления отдельных категорий граждан в санаториях Мурманской области и за ее пределами организовано оздоровление и отдых в санаториях Мурманской области 60 граждан, относящихся к категории реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий и 1239 лиц старше 70 лет.

Организовано лечение и отдых в санаториях за пределами Мурманской области 1685 граждан, относящихся к категориям Ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов труда, ветеранов труда Мурманской области, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и 1264 работающих граждан и их детей (до 18 лет) из числа работников государственных областных и муниципальных учреждений.

В рамках обеспечения медико-социальной помощью отдельных категорий граждан реализованы мероприятия по бесплатному обеспечению слуховыми аппаратами отдельных категорий граждан, бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан, реализации мер социальной поддержки больным туберкулезом.

В целях обеспечения **развития семейных форм устройства и оказания мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа** реализованы мероприятия по социальной поддержке граждан, принявших на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же социальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В результате успешной деятельности Служб по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, по сопровождению замещающих семей на 1,5% превышено значение планового показателя «доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (85,5%, против 84%).

Реализовано в полном объеме право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, воспитывающихся (обучающихся) в образовательных организациях, на полное государственное обеспечение за счет средств областного бюджета.

Показатель «число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» достигнут в полном объеме, с учетом изменений, внесенных в список детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, жилые помещения в 2014 году предоставлены 138 детям-сиротам (плановый показатель – 135 человек).

В рамках **улучшения условий и охраны труда Мурманской области** в 4 подведомственных Министерству труда и социального развития Мурманской области учреждениях проведена специальная оценка условий труда на 258 рабочих местах.

Оказана консультативная и организационная помощь организациям, проводящим специальную оценку условий труда, в том числе по разработке и реализации мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда. За счет средств Фонда профинансированы мероприятия по обеспечению работающих средствами индивидуальной защиты, обучению по охране труда руководителей и специалистов организаций.

В связи с возросшим интересом работодателей к финансовому обеспечению предупредительных мер, осуществляемых за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в 2 раза по сравнению с 2013 годом увеличился темп роста финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций за счет средств Фонда.

Реализованы мероприятия по содействию повышению качества обучения и эффективности работы аккредитованных организаций, проводящих обучение и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов, совершенствованию нормативно-правовой базы Мурманской области в области охраны труда, информационному обеспечению и пропаганде охраны труда.

По показателям, устанавливаемым исходя из количества рабочих мест, на которых в отчетном году проведена специальная оценка условий труда, наблюдается существенное превышение плановых значений в связи с отсутствием на момент формирования прогнозных значений методологии, регламентирующей проведение процедуры специальной оценки условий труда.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 56 показателей целей и задач, из них значительно перевыполнены 7 показателей (в том числе 5 по результатам реализации мероприятий в сфере улучшения условий охраны труда), высокая степень достижения отмечается по 43 показателям, средняя – по 6. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 122,4%.

Значение критерия оценки эффективности реализации государственной программы составило 0,95, что в соответствии с утвержденной методикой характеризует ход реализации программы как эффективный.

# Государственная программа 4 «Развитие физической культуры и спорта»

Рисунок 8

В 2014 году на реализацию государственной программы за счет всех источников финансирования предусматривалось направить 968,2 млн. рублей.

Кассовые расходы на реализацию программы составили 965,5 млн. рублей (99,7% от запланированного), в том числе из средств областного бюджета – 869,75 млн. рублей (99,9%), федерального бюджета – 95,8 млн. рублей (100%). Софинансирование мероприятия по капитальному ремонту здания дворца спорта «Металлург» в п. Никель со стороны администрации муниципального образования за отчетный период не осуществлялось, что обусловило неосвоение запланированного объема средств местного бюджета.

В целях **развития массового спорта** в 2014 году на территории региона проведено 20 физкультурно-массовых мероприятий.

Наиболее значимыми событиями в спортивной жизни области стали Эстафета Паралимпийского огня, в которой приняло участие 17 факелоносцев и 7000 зрителей, 80 юбилейный международный традиционный Праздник Севера (участвовало 2 463 спортсменов), массовые всероссийские соревнования: «Лыжня России», соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс Наций», «День ходьбы», «Лед надежды нашей», в которых приняли участие 6 400 человек.

Во исполнение Указа Президента России «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)» в Мурманской области началось внедрение комплекса ГТО. В 2014 году проведено тестирование 2 144 обучающихся в 12 общеобразовательных организациях г. Апатиты и г. Мончегорска. В декабре 2014 года состоялась Спартакиада инвалидов, в программу которой были включены соревнования с элементами комплекса ГТО.

Проведен региональный этап всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы среди предприятий, учреждений и организаций (победителями в своих группах стали ОАО «Ковдорский ГОК» и ОАО «Мурманская ТЭЦ») и областной смотр-конкурс на лучшую спортивную площадку муниципальных образований региона (победителем стала спортивная площадка г. Мурманска).

Впервые проведена Декада спорта (для населения были предоставлены бесплатные сеансы в плавательном бассейне, Ледовом дворце, проведены соревнования по хоккею, футболу и силовой турнир «Железный Север» с участием представителей Финляндии и Литвы). По итогам проведения Декады спорта Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области стал победителем Всероссийской акции «Я выбираю спорт!» среди органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта.

На 10,7% выросла посещаемость плавательных бассейнов в рамках оздоровительного процесса для граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (37 247 посещений против 33 637 в 2013 году), кроме того, обучено навыкам плавания 1552 детей.

В рамках **развития спорта высших достижений** в Мурманской области в 2014 году проведено 192 соревнования различного уровня (в том числе 50 всероссийских и международных) с общим количеством участников 18 789 человек.

Победители и призеры региональных соревнований принимали участие в 363 всероссийских и международных спортивных мероприятиях, 89 спортсменов стали победителями и призерами международных и всероссийских соревнований (в 2013 году – 45).

53 спортсмена Мурманской области включены в основный и резервный составы сборной команды Российской Федерации по видам спорта.

С целью подготовки спортивного резерва в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности обеспечивались занятия 23 тысяч детей в возрасте от 6 до 15 лет (на 3,5% больше уровня 2013 года).

С целью **обеспечения населения региона качественной, доступной и безопасной спортивной инфраструктурой** продолжалась работа по строительству новых (легкоатлетический манеж в г. Мурманске, плавательный бассейн в г. Кандалакша), реконструкции (спортивный комплекс «Долина Уюта») и ремонту действующих спортивных объектов.

В декабре 2014 года введен в эксплуатацию крытый каток с искусственным льдом в г. Апатиты. Разработаны ПСД на строительство горнолыжного подъемника и административного комплекса специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске.

В муниципальных образованиях области установлены 8 спортивных площадок различного типа.

В результате реализации мероприятий программы доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2014 году составила 26,3% (в 2013 году – 18,5%), среди обучающихся и студентов систематически занимаются физкультурой и спортом 56,6% населения в возрасте от 6 до 29 лет.

Всего к выполнению в 2014 году предусмотрен 21 показатель государственной программы, из них по 14 отмечается высокая степень достижения, по 4 – средняя степень достижения, 1 показатель (по количеству завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях медалей) значительно перевыполнен. Два из недостигнутых показателей отражают обеспеченность объектами спорта и не выполнены по причине отставания от графика выполнения работ по строительству плавательного бассейна в г. Кандалакше (планировался ввод в 2014 году). Средняя степень достижения показателей составила 106,7%.

В соответствии с утвержденной методикой оценка эффективности реализации государственной программы произведена по трем установленным критериям и позволила оценить реализацию программы в 2014 году как эффективную.

# Государственная программа 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона»

Рисунок 9

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 848,1 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 759,5 млн. рублей (89,5% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 717,6 млн. рублей (89%), федерального бюджета – 40,5 млн. рублей (100%), местных бюджетов – 1,3 млн. рублей (99,9%).

В целях **сохранения культурного и исторического наследия, расширения доступа населения к культурным ценностям и информации** продолжены работы по музеефикации уникального археологического объекта – комплекса петроглифов – наскальных рисунков IV-II тыс. до н.э. на островах озера Канозеро в Терском районе. Возведено защитное сооружение над группой петроглифов на острове Каменном, что позволяет обеспечивать сохранность объекта и условия для его посещения туристами.

Разработаны зоны охраны объектов культурного наследия: Благовещенского собора в Коле, а также объединенной зоны в центре Мурманска, включающей здание областного художественного музея, сквер на улице Ленинградской, памятник жертвам интервенции.

По результатам проводимой работы отмечается увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения (с 49,2% в 2013 году до 50,4% в 2014 году).

Успешная реализация мероприятий по техническому переоснащению библиотек и активному продвижению и популяризации чтения способствовали увеличению среднего числа книговыдач государственных библиотек (в том числе удаленным пользователям) на 3% в сравнении с 2013 годом.

Для создания более комфортной среды для пользователей в 2014 году завершен косметический ремонт помещений Мурманской государственной областной специальной библиотеки для слепых и слабовидящих: осуществлена реконструкция крыльца с устройством пандуса, установлены различные элементы доступности для инвалидов.

Разработана проектная документация по объекту «Реконструкция здания Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки», однако, в связи с поздним заключением контракта на проектные работы в 2014 году срок получения экспертного заключения по проекту перенесен на 2015 год.

В рамках обеспечения сохранности музейных фондов и повышения доступности, качества услуг музеев для населения наряду с традиционными формами экспозиционно-выставочной и хранительской деятельности продолжено внедрение новых информационных технологий: организуются виртуальные выставки, создаются электронные базы данных.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2014 году государственными областными музеями был обеспечен существенный прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации, по отношению к 2012 году (на 58%), что существенно превышает фактическое значение 2013 года (26,2%).

Доля представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда государственных музеев составила 10% против 9,7% в 2013 году.

По объекту «Реконструкция здания Мурманского областного краеведческого музея» проектная документация разработана, получены отрицательные экспертные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза». Срок передачи проекта на повторную государственную экспертизу и проверку достоверности определения сметной стоимости перенесен на 2015 год.

В целях **обеспечения прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала населения** в течение года реализовывались мероприятия, направленные на поддержку, развитие и сохранение традиций российского профессионального искусства, сохранение культурного потенциала региона, расширение гастрольной деятельности театрально-зрелищных организаций, в том числе в отдаленных от центра городах и населенных пунктах Мурманской области.

В 2014 году на сцене государственных театров региона показано 9 премьер, более 700 спектаклей на своих стационарных площадках и более 100 спектаклей на выездах и гастролях по области и России.

Филармонией проведено более 380 концертов на стационаре, гастролях и на выездах в пределах области и России, которые посетило более 34 тыс. слушателей.

Артисты областной филармонии, известные российские музыканты приняли участие в благотворительной акции «Деятели культуры – защитникам Заполярья», в рамках которой проведено более 30 концертов в отдаленных районах области, где дислоцируются воинские части, на военных кораблях, закрытых территориях.

Увеличение в 2014 году количества выездов и гастролей (мероприятий в рамках Года культуры и 70-летия разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье, а также мероприятий, осуществляемых силами учреждений за счет приносящей доход деятельности) повлияло на существенное перевыполнение плановых значений показателей «доля мероприятий, проведенных силами театров на выездах и гастролях, от общего количества мероприятий театров» (191% к плану) и «доля концертов, проведенных силами концертной организации на выездах и гастролях, от общего числа концертов» (179% к плану).

В рамках повышения доступности и качества услуг в культурно-досуговой сфере и поддержки традиционной народной культурына базеМурманского областного Дворца культуры и народного творчества им. С.М. Кирова проведено более 190 мероприятий (в том числе международных, областных фестивалей и конкурсов, государственных и региональных праздников).

Организовано и проведено 40 фестивалей, смотров, конкурсов, выставок, семинаров, направленных на сохранение, поддержку и популяризацию нематериального культурного наследия и традиционной народной культуры. Значимыми из них стали: Межрегиональный фестиваль народной игрушки России, областной смотр-конкурс по развитию и популяризации традиционной народной культуры, совместные гастроли поморских хоров из Варзуги и Териберки по населенным пунктам региона, VII Международный фестиваль фольклора Баренцева Евро-Арктического региона и регионов Северо-Западного федерального округа.

В рамках реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 100-летия г. Мурманска разработана проектно-сметная документация по реконструкции Мурманской областной филармонии, получено положительное заключение государственной экспертизы, работы по реконструкции здания ведутся согласно графику.

Разработана проектно-сметная документация по реконструкции Мурманского областного драматического театра, получено положительное заключение региональной государственной экспертизы. Выполнены работы по демонтажу мастерских, складов, гаража (подготовка территории для выполнения электроснабжающей организацией работ по техприсоединению).

Завершена разработка проектной документации на капитальный ремонт большого зрительного зала Дворца культуры им. С.М. Кирова.

Проведены ремонтно-восстановительные работы в зданиях Мурманского Дворца культуры им. С.М. Кирова, работы по капитальному ремонту здания МАУК «Кольский районный Центр культуры», а также по ремонту в 5 муниципальных учреждениях культуры городов Кола и Полярные Зори, поселков Африканда и Умба, приобретены сценические костюмы и музыкальные инструменты для 2-х учреждений культуры поселков Мурмаши и Ревда*.*

В рамках программы реализован комплекс мер по совершенствованию системы оплаты труда и поощрения работников культуры.

Денежными поощрениями Министерства культуры Российской Федерации отмечены муниципальное бюджетное учреждение культуры «Ловозерский районный национальный культурный центр», а также заведующие сельских библиотек населенных пунктов Коашва (г. Кировск с подведомственной территорией) и Лиинахамари (Печенгский район), как лучшие муниципальные учреждения культуры, находящиеся на территории сельских поселений, и их работники.

Для расширения культурного обслуживания жителей региона, прежде всего, из отдаленных населенных пунктов областными учреждениями культуры и искусства была оказана методическая помощь и помощь в проведении в муниципальных образованиях разножанровых культурных событий.

Всего к выполнению в 2014 году предусмотрены 18 показателей государственной программы, из них по 16 отмечается высокая степень достижения, 2 показателя значительно перевыполнены. Средняя степень достижения показателей составила 111,8%.

В результате реализации мероприятий программы отмечается повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры до 80% (2013 год – 77,5%), отношение средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и средней заработной платы в регионе составило 68,5% против 59,4% в 2013 году, посещаемость учреждений культуры по отношению к 2012 году увеличилась на 10%.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы, рассчитанный на основании пяти установленных критериев, составил 97%, что в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности свидетельствует о высоком уровне эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 6 «Управление развитием регионального рынка труда»

Рисунок 10

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 745,4 млн. рублей. Общая сумма расходов за 2014 год составила 636,4 млн. рублей (85,4% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 350,7 млн. рублей (99,8%), федерального бюджета – 285,7 млн. рублей (72,5%).

В 2014 году в рамках программы реализованы мероприятия **по содействию трудоустройству граждан и повышению их конкурентоспособности на рынке труда**. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости прошли 1614 безработных граждан, в общественных работах приняли участие 2099 человек, на условиях временной занятости трудоустроено 5502 человека, по программе «Молодежная практика» трудоустроено 89 выпускников учреждений среднего профессионального образования. Услуга по содействию самозанятости населения (включая единовременную финансовую помощь) оказана 2456 гражданам (в 2013 году – 2419 гражданам), услуга по содействию безработным гражданам в переезде и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства оказана 16 гражданам. Услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке и социальной адаптации на рынке труда получили 22 049 граждан.

В целях расширения возможностей трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организовано 270 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Обеспечивалось создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, в том числе посредством создания 80 специально оборудованных рабочих мест для инвалидов.

Материальная поддержка, включая выплату стипендий гражданам, проходящим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости, оказана 24 616 безработным гражданам.

В целях смягчения последствий миграционного оттока населения трудоспособного возраста и **привлечения дополнительных трудовых ресурсов** в регион созданы условия для переселения в Мурманскую область на постоянное место жительства 1080 соотечественников и членов их семей. Единовременную денежную выплату на жилищное обустройство получили 436 человек, единовременную финансовую помощь получили 178 граждан Украины, имеющих статус беженца или получивших временное убежище на территории Российской Федерации.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 13 показателей целей и задач, все из них достигнуты или перевыполнены, средняя степень достижения показателей государственной программы – 121,65%. Превышение фактических значений показателей над плановыми связано с заявительным принципом предоставления государственных услуг в сфере занятости населения. Также значительно перевыполнен (245,5%) показатель по количеству соотечественников, переселившихся в Мурманскую область, за счет граждан, вынужденно покинувших территорию Украины.

В результате реализации мероприятий программы к концу 2014 года численность безработных граждан снизилась по сравнению с его началом на 1,4% и составила 6824 человека, уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,5% до 1,46% экономически активного населения. Уровень общей безработицы снизился с 7,2% в среднем за 2013 год до 6,7% в 2014 году. Средняя продолжительность безработицы снизилась на 6% и составила 4,7 месяца.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы составил 93%, что в соответствии с утвержденной методикой характеризует ход реализации программы, как эффективный.

# Государственная программа 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

Рисунок 11

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 2 145,5 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 1 907,2 млн. рублей (88,9% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 971,9 млн. рублей (98%), федерального бюджета – 420,8 млн. рублей (65,9%), местных бюджетов – 396 млн. рублей (85,4%), внебюджетных средств – 118,4 млн. рублей (232,2%). Низкая степень освоения средств федерального бюджета связана с перечислением федеральных средств в декабре 2014 года на завершение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в 2015 году, а также невыполнением мероприятия по реконструкции системы водоснабжения г.п. Ревда.

Превышение плановых объемов финансирования за счет средств внебюджетных источников обусловлено увеличением затрат на приобретение жилых помещений за счет средств молодых семей – участников программы в связи с увеличением стоимости жилья на вторичном рынке.

В отчетном периоде **в рамках реализации мероприятий по созданию условий для развития строительства жилья экономкласса** засчет бюджетных средств осуществлялось строительство 60-квартирного жилого дома по ул. Пионерская в с.п. Ловозеро, окончание строительства которого согласно контракту планируется в 2015 году.

По итогам года муниципальными образованиями Мурманской области сформировано 454 земельных участка для предоставления многодетным семьям, в том числе 275 участков за счет субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по планировке территорий, формированию (образованию) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечению их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры. Из них в собственность граждан было предоставлено 220 участков, что на 18% превышает аналогичный показатель 2013 года.

**В целях обеспечения удобного и безопасного проживания населения Мурманской области** завершена реконструкция участка водовода в г. Мончегорске протяженностью 1,3 км и реализация 1 этапа строительства водовода сырой воды в г. Ковдоре протяженностью 4,1 км. Осуществлялись работы по разработке проектной документации на строительство Южных ОСК в г. Мурманске, завершение которых планируется в 2015 году.

В связи с внесением изменений в проектную документацию и длительностью сроков поставки технологического оборудования не были завершены работы по расширению и реконструкции канализации в г. Мурманске и реконструкции водонасосной станции в г. Заполярный. Завершение строительных работ и ввод объектов в эксплуатацию планируется в 2015 году. По причине отсутствия согласования со стороны Минфина России об использовании средств федерального бюджета не реализовано мероприятие по реконструкции системы водоснабжения г.п. Ревда.

По результатам проводимых мероприятий отмечено сокращение доли водопроводной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности водопроводной сети до 43,3% (2013 году – 46,2%).

Для **расселения граждан из аварийного жилищного фонда** в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фондавведено 10 многоквартирных жилых домов: 3 дома в г. Мурманске, 3 дома в г. Кандалакше, 1 дом в Мончегорске, 2 дома в г.п. Умба, 1 дом в г.п. Зеленоборский.

По результатам реализации программных мероприятий количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, составило 1114 человек (план – 1434). Недостижение планового значения обусловлено переносом сроков ввода в эксплуатацию на 2015 год 4-х домов (г. Кандалакша, г. Мончегорск, г.п. Умба, г.п. Зеленоборский).

В связи с уточнением муниципальными образованиями данных по общему количеству жилых помещений, подлежащих расселению, фактическое количество граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, по итогам 2014 года (3396 человек) значительно превысило плановое (2044 человек).

В рамках обеспечения **регионального государственного жилищного надзора** реализованы мероприятия по предупреждению и пресечению нарушений жилищного законодательства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг.

В 2014 году в отношении юридических лиц проведено 2600 проверок, количество юридических лиц, в отношении которых проведены плановые, внеплановые проверки составило 355.

Более чем в 2 раза по сравнению с плановым значением увеличилась площадь обследованного жилищного фонда, что обусловлено усилением надзора за ранее выданными предписаниями по плановым и внеплановым проверкам, введением практики выдачи повторных предписаний в случае неустранения нарушений, а также проведением работ по обследованию домов, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилья.

Значительное превышение планового значения по показателю «доля площади жилищного фонда, в отношении которого соблюдаются Стандарты раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, к общей площади жилищного фонда Мурманской области» (80% против 49% по плану) связано с усилением надзора за соблюдением требования Стандарта в части размещения информации в сети Интернет путем проведения систематического наблюдения, то есть без проведения проверок.

По результатам реализации мероприятий, направленных **на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан,** получили социальные выплаты и улучшили жилищные условия 103 молодые семьи из 10 муниципальных образований Мурманской области, 19 молодых учителей получили социальные выплаты, которые использовали на оплату первоначального взноса по ипотечному кредиту (займу) с уровнем процентной ставки не более 8,5% годовых, получили жилье 15 граждан из числа ветеранов ВОВ, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Недостижение планового значения показателя «доля многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году в рамках подпрограммы, в общем числе многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» обусловлено заявительным принципом получения социальной выплаты (из 19 многодетных семей 3 семьи получили социальную выплату, остальные семьи с заявлением на получение выплаты не обращались).

В рамках содействия переселению граждан, желающих выехать на новое место жительства из ЗАТО, средства федерального бюджета на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований перечислены из областного бюджета бюджетам ЗАТО в полном объеме. По четырем ЗАТО (Видяево, Североморск, Александровск, Заозерск) муниципальные контракты на переселение граждан исполнены в полном объеме. В соответствии с условиями муниципального контракта, заключенного между ЗАТО Островной и застройщиком, срок ввода объекта в эксплуатацию, а также срок передачи квартир гражданам, переселяемым из ЗАТО, перенесен на 2015 год.

В рамках **оказания содействия проведению капитального ремонта в многоквартирных домах области** утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - МКД), расположенных на территории Мурманской области, на 2014-2043 годы, включающая все МКД Мурманской области, подлежащие капитальному ремонту, кроме МКД, признанных в установленном законодательством порядке аварийными и подлежащими сносу, а также домов, в которых отсутствует общее имущество.

Для проведения инвентаризации многоквартирных домов, включенных в региональную программу, региональным оператором НКО «ФУКР МО» был проведен конкурс на выполнение работ по технической инвентаризации МКД с определением процента их износа, предоставлением технических паспортов в электронном (оцифрованном) виде и выполнением дополнительных работ по обследованию кровли, чердака, технического этажа и подвала жилого дома. По итогам конкурса заключен договор с государственным унитарным предприятием технической инвентаризации Мурманской области.

В рамках краткосрочного плана на 2014 год выполнен выборочный капитальный ремонт в 80 МКД общей площадью 303,8 тыс. кв. м.

В результате проведения капитального ремонта МКД улучшили условия проживания 11 389 человек, что меньше установленного планового значения (16 075 человек) по причине переноса сроков завершения капитального ремонта отдельных многоквартирных домов на 2015 год.

В целях **содействия повышению уровня благоустроенности территорий региона в** 2014 году планировалось обустроить 8 объектов внешнего благоустройства (5 объектов – в г. Мурманске, 1 объект –в г. Кола, 2 объекта в с.п. Алакуртти Кандалакшского района).

В Мурманске в связи с несоблюдением сроков выполнения работ, установленных контрактами, в 2014 году было выполнено только обустройство парковой и детской игровой зон в районе школы № 1 по ул. Буркова. Окончание работ в скверах по ул. Ленинградской, на площади «Пять углов», на бульваре по ул. Пушкинской перенесено на 2015 год.

Разработана проектная документация по обустройству городского центрального парка, расположенного в районе дома №5 по ул. Андрусенко в г. Кола, однако сезонный характер работ и позднее проведение торгов не позволили приступить к выполнению работ по ремонту в 2014 году (окончание работ по обустройству парка запланировано на 2015 года).

Работы по объекту «Благоустройство территории в районе мемориала сельского поселения Алакуртти» выполнены в полном объеме, подписан акт о приемке выполненных работ.

В связи с несостоявшимися торгами по благоустройству территории парков и скверов в районе улиц Содружества, Кузнецова, Набережная с.п. Алакуртти не удалось достигнуть планового значения показателя по количеству обустраиваемых объектов внешнего благоустройства.

По объекту «Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши, участок у «Сангородок у Кедра»» работы выполняются за счет средств муниципального бюджета, техническая готовность составляет 84%.

В соответствии с Планом мероприятий, связанным с осуществлением городом Мурманском функций административного центра области, за счет средств субсидии из областного бюджета и средств бюджета муниципального образования осуществлены работы по благоустройству объектов внешнего благоустройства, капитальному ремонту и ремонту объектов наружного освещения, строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По результатам выполнения программных мероприятий наблюдается незначительное увеличение уровня благоустроенности городских (сельских) поселений, населенных пунктов (средний по региону) в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования Мурманской области по сравнению с 2013 годом (51% против 50%). В связи с отсутствием достаточного финансирования за счет средств областного и муниципального бюджетов не удалось достигнуть ранее установленного планового значения показателя (57%).

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 42 показателя целей и задач, из них низкая степень достижения отмечается по четырем, средняя – по 10, высокая – по 26 показателям, 2 показателя существенно перевыполнены. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 97,8%.

В результате реализации мероприятий программы отмечается сохранение объемов вводимого жилья на уровне 2013 года (25,1 тыс. кв. м., 101% от плана), общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Мурманской области, по оценочным данным увеличилась незначительно и составила 24,7 кв. м против 24,5 в 2013 году. По сравнению с 2013 годом наблюдается увеличение расчетного срока, необходимого семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего совокупного дохода семьи (2,3 года в 2014 году против 2 лет в 2013 году), что обусловлено опережающими темпами роста в 2014 году стоимости 1 кв. м общей площади жилых помещений на первичном и вторичном рынке жилья по сравнению с ростом среднедушевых доходов граждан.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы, рассчитанный на основании пяти установленных критериев, составил 95,3%, что в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности свидетельствует о высоком уровне эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 8 «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Рисунок 12

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 7 412,4 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 7 722,6 млн. рублей (степень освоения – 104,2% от предусмотренного объема, достигнутая за счет привлечения внебюджетных средств), в том числе за счет средств областного бюджета – 3 450,1 млн. рублей (99,3%), федерального бюджета – 208,8 млн. рублей (99,7%), местных бюджетов – 14 млн. рублей (55,3%) и средств внебюджетных источников – 4 049,6 млн. рублей (109,3%). Низкая степень освоения средств местных бюджетов связана с отставанием от графика выполнения работ на объектах капитального строительства.

С целью **повышения энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и снижения их потребления** на территории Мурманской области были выделены гранты (субсидии) 8 муниципальным образованиям и 3 учреждениям областной собственности на реализацию энергоэффективных мероприятий (проектов), обследовано 900 многоквартирных домов, создано и введено в эксплуатацию 2 модуля информационного обмена между информационными системами учета ресурсоснабжающих организаций (ГОУП «Мурманскводоканал» и ОАО «МЭС»), обеспечивающих передачу данных.

Проведено обязательное энергетическое обследование в отношении 1025 юридических лиц. Указанное обследование выявило потенциал энергосбережения юридических лиц, что позволило им сформировать свои энергосберегающие программы, направленные на снижение потребления энергоресурсов.

В 33 муниципальных образованиях Мурманской области приняты программы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, что дает право муниципальным образованиям привлекать средства на их софинансирование за счет субсидии, распределяемой в рамках государственной программы.

За 2014 год 1 248 многоквартирных домов оснащены общедомовыми приборами учета коммунальных ресурсов, что будет способствовать снижению потребления энергетических ресурсов и сокращению размеров оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

Обучение в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности прошли 2 289 человек, организовано 90 мероприятий по пропаганде энергосбережения через средства массовой информации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительством Мурманской области совместно с Минэнерго России было принято решение о разработке в 2014-2015 годах комплексного инвестиционного проекта модернизации системы теплоснабжения Мурманской области (далее – проект модернизации). В 2014 году заключен государственный контракт на выполнение работ по разработке проекта модернизации на 2015-2030 годы с подведомственным Минэнерго России учреждением (ФГБУ «РЭА»).

Результаты данной работы будут являться основой для разработки механизмов, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов при производстве и транспортировке тепловой энергии; оптимизацию существующих тарифов на тепловую энергию путем минимизации затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя; увеличение доли использования вторичных энергетических ресурсов, возобновляемых источников энергии и местных видов топлива при производстве тепловой энергии при доказанной экономической эффективности.

Проводились мероприятия, направленные на диверсификацию топливно-энергетического баланса Мурманской области за счет использования альтернативных, возобновляемых источников энергии. В мае 2014 г. в с. Пялица состоялся запуск комбинированной ветро-солнечно-дизельной установки, что является первой введенной мощностью на территории Терского района в рамках данного проекта, предусматривающего запуск аналогичных установок в с. Тетрино, с. Чапома, с. Чаваньга. В результате реализации проекта обеспечено бесперебойное, круглосуточное энергоснабжение данного населенного пункта.

Проведены организационные мероприятия по реализации проекта по установке ветродизельных станций в поселениях Терского района.

В рамках заключенных соглашений с предприятиями региона, такими как ОАО «Мурманэнергосбыт», ГОУП «Мурманскводоканал», ОАО «Мурманская ТЭЦ» и др. с привлечением средств внебюджетных источников реализовано 95 энергоэффективных мероприятий, направленных на снижение энергопотребления предприятий.

С целью **модернизации топливно-энергетического комплекса** завершены работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии и (или) объектов электросетевого хозяйства с. Кашкаранцы Терского района к электрическим сетям.

Продолжалась реконструкция системы централизованного теплоснабжения в п.г.т. Зеленоборский Кандалакшского района. За отчетный период выполнено около 80% строительно-монтажных работ по строительству угольной котельной. В связи с необеспечением со стороны администрации муниципального образования подключения котельной к сетям электро- и водоснабжения не удалось сдать объект в установленные сроки.

Также не было завершено проектирование работ по реконструкции системы централизованного теплоснабжения н.п. Мокрая Кица Кольского района (по причине низкой квалификации исполнителя, ПСД в третий раз была направлена на госэкспертизу). В связи с отсутствием решения о продолжении реализации инвестиционного проекта не осуществлялось строительство угольной котельной в г. Мончегорске.

В результате показатель по количеству построенных и реконструируемых объектов топливно-энергетического комплекса и вводу в эксплуатацию объектов теплоснабжения не был выполнен.

Осуществлена корректировка схемы и программы развития электроэнергетики Мурманской области, являющейся, в том числе, основой для разработки схем выдачи мощности региональных электростанций, для формирования предложений по определению зон свободного перетока электрической энергии (мощности), а также для разработки инвестиционных программ распределительных сетевых компаний.

В целях сокращения величины субсидиарной задолженности по обязательствам муниципальных учреждений перед ресурсоснабжающими организациями средства в сумме 100 млн. рублей были направлены 8 муниципальным образованиям. В результате задолженность перед ГОУТП «ТЭКОС», ГОУП «Мурманскводоканал», ООО «Русэнергосбыт» и ОАО «Мурманская ТЭЦ» погашена в полном объеме, перед ОАО «Колэнергосбыт» – частично.

На подготовку муниципальных образований Мурманской области к работе в отопительном периоде 2014/2015 годов были направлены средства областного бюджета в объеме 159,1 млн. рублей. Проведен капитальный ремонт 56 км инженерных сетей и 22 объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований области.

Средства субсидии из областного бюджета в сумме 2 576,5 млн. рублей были направлены на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим свою деятельность по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Для обеспечения нефтепродуктами и топливом удаленных населенных пунктов с ограниченными сроками завоза грузов муниципальным образованиям Терский район, Ловозерский район и с.п. Ловозеро направлены средства областного бюджета в размере 37,3 млн. рублей, на которые были закуплены нефтепродукты в объеме, достаточном для бесперебойного электроснабжения населенных пунктов указанных муниципальных образований.

Проводились работы по ремонту сетей водоотведения. Не все запланированные объекты были отремонтированы по причине отвлечения части средств областного бюджета на работы по капитальному ремонту сетей теплоснабжения, представляющих первостепенную важность при прохождении отопительного периода. В связи с этим значение показателя протяженности сетей водоотведения, на которых произведен капитальный ремонт, достигнуто не в полном объеме (81,7%).

В результате реализации мероприятий программы к концу 2014 года обеспечено по сравнению с 2013 годом снижение на 3% потребления энергетических ресурсов, на 3,3% доли ветхих инженерных сетей жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований от общего объема инженерных сетей, увеличение на 30,3% доли погашенной задолженности муниципальных образований Мурманской области в рамках субсидиарной ответственности перед ресурсоснабжающими организациями.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 28 показателей целей и задач, из которых 23 достигнуты с высокой степенью, 1 – со средней, 3 – с низкой (по 2 из которых степень достижения 0%), 1 – значительно перевыполнен. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 96,5%.

В соответствии с утвержденной методикой степень достижения цели государственной программы составляет 100%, задач – 78,8%.

Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств составляет 104%.

Достигнутые результаты свидетельствуют о высоком уровне эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 9 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона»

Рисунок 13

Финансирование государственной программы обеспечивалось только за счет средств областного бюджета. В 2014 году на ее реализацию предполагалось направить 1 406,9 млн. рублей, фактически израсходовано 1 384,5 млн. рублей (98,4%).

В рамках мероприятий по **созданию условий для обеспечения правопорядка в общественных местах** осуществлялось дальнейшее развитие и содержание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»). По информации УМВД России по Мурманской области в 2014 году с использованием АПК «Безопасный город» на территории области выявлено 71 преступление. Число уличных преступлений сократилось на 8,1% и составило 2149 фактов.

В целом наблюдается рост количества преступлений (4847 ед.), совершенных в общественных местах, как по отношению к 2013 году – на 12,6%, так и к установленному пороговому значению – на 4,8%. Учитывая, что значение показателя в том числе отражает рост фиксации преступлений и снижение латентной (скрытой) преступности, нельзя рассматривать данный факт только как негативный.

В целях соблюдения миграционного законодательства произведен капитальный ремонт здания в п.г.т. Кильдинстрой для размещения специального учреждения для содержания по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации.

В рамках мероприятий, направленных на **развитие системы профилактики правонарушений**, в 2014 году предоставлены субвенции 17 органам местного самоуправления на осуществление деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которыми инициировано 536 межведомственных рейдов, организовано 217 профилактических операций и акций, в ходе которых были выявлено 1345 правонарушителей (в 2013 году – 1010 человек). Увеличение количества несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности, в большей мере обусловлено активизацией взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению фактов антиобщественного поведения несовершеннолетних.

В культурно-массовых мероприятиях, направленных на повышение уровня правовой культуры и информированности населения, приняло участие более 540 человек.

В целях **развития системы противопожарной безопасности** продолжено оснащение пожарных частей пожарными автомобилями, средствами связи для организации и проведения тушения пожаров, пожарно-техническим вооружением, техническими средствами защиты и другим инвентарем и оборудованием для обеспечения эффективной и безопасной деятельности пожарных. Проведены ремонтные работы различного направления в 5 пожарных частях.

Завершена подготовка проектно-сметной документации на реконструкцию здания котельной под пожарное депо в с. Териберка и строительство пожарного депо на 4 автомобиля в п.г.т. Умба, заключен контракт со сроком исполнения в 2015 году на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию объекта «Центр обработки вызовов системы «112»».

В результате реализации программных мероприятий на 7% сократилось время оперативного реагирования на пожары в 2014 году по сравнению с базовым 2012 годом (планировалось сократить на 2%).

В рамках мероприятий, направленных на **обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**, продолжено оснащение аварийно-спасательной службы оборудованием и средствами для проведения спасательных работ, проведено обучение работников аварийно-спасательной службы и центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществлялась модернизация материально-технической базы учебно-методического центра по ГО и ЧС.

Продолжена работа по накоплению резерва материальных ресурсов Правительства Мурманской области и поддержанию в готовности технических устройств системы оповещения населения об опасностях, а также по развитию различных видов мониторинга для предупреждения чрезвычайных ситуаций, в том числе расширена система радиационного контроля (организовано 2 новых поста в г.п. Ревда и ЗАТО Видяево).

В отчетном году завершена корректировка проектно-сметной документации для проведения реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения об опасностях, получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости, выполнены работы по I этапу реконструкции в объеме 5,8 млн. рублей.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 20 показателей целей и задач, из них низкая степень достижения отмечается по одному, средняя – по 6 показателям, высокая – по 12, один показатель существенно перевыполнен. Средняя степень достижения показателей программы составила 174,4%. Значительное перевыполнение обусловлено сложностью прогнозирования значений отдельных показателей.

В результате оценки реализации госпрограммы за 2014 год, осуществленной исходя из четырех установленных критериев, и с учетом превышения порогового значения одного из целевых показателей, определен средний уровень эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 10 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»

Рисунок 14

На реализацию госпрограммы в 2014 году за счет всех источников финансирования предусматривалось 416,5 млн. рублей. Общая сумма расходов составила 401,7 млн. рублей (96,4% от запланированного объема), в том числе за счет средств областного бюджета 140,2 млн. рублей (94,5%), федерального – 219,5 млн. рублей (97,8%), местных бюджетов – 9 млн. рублей (55,8%), средства внебюджетных источников финансирования привлечены в объеме порядка 33 млн. рублей, что на 19,7% больше запланированного уровня.

С целью **предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду региона** в части ограничения и предупреждения негативного воздействия на атмосферный воздух в 2014 году осуществлялся мониторинг атмосферного воздуха в промышленных центрах Мурманской области, проведена оценка воздействия выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на состояние окружающей среды отдельных территорий, изготовлены и установлены автоматизированные информационно-измерительные комплексы непрерывного контроля диоксида серы, оксида-диоксида азота в г. Заполярный, г.п. Никель.

Для сохранения биологического разнообразия на территории Мурманской области проводилась работа по созданию новых и реорганизации существующих особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). В 2014 году создано 2 новых ООПТ. На конец отчетного периода доля площади Мурманской области, занятая ООПТ регионального значения, составила 7,71% (по плану 6,09%).

Разработан и функционирует электронный кадастр редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира Мурманской области, подготовлена и издана тиражом 2 тыс. экземпляров Красная книга Мурманской области. Вместе с тем, по причине существенных нарушений исполнителем условий контракта в 2014 году не проведен мониторинг объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Мурманской области (соответствующий целевой показатель программы не выполнен).

В мероприятиях поэкологическому образованию и формированию экологической культурыприняли участие 23 тыс. человек.

В рамкахоптимизации системы обращения с отходами: оборудовано 11 контейнерных площадок, выполнены, предусмотренные на 2014 год, работы по созданию системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Мурманской области на основе концессионного соглашения, началось строительство компакторной площадки для перегрузки твердых бытовых отходов в с.п. Алакуртти, приобретены 180 мусорных контейнеров. Проведенные мероприятия способствовали увеличению уровня технической обеспеченности системы сбора и транспортировки твердых бытовых отходов на территориях муниципальных образований Мурманской области до 89,3% (план – 87,2%).

Для проведения мероприятий поликвидации накопленного экологического ущерба предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований. В результате ликвидированы 19 несанкционированных свалок. Однако площадь несанкционированных свалок, на ликвидацию которых по результатам конкурсного отбора предоставлены субсидии муниципальным образованиям, сложилась меньше, чем ожидалось, в связи с чем не достигнуты два целевых показателя программы.

В целях **охраны, защиты и воспроизводства лесов** в 2014 году было благоустроено 33 зоны отдыха граждан, пребывающих в лесах, установлено 150 стендов и других информационных знаков и указателей, 5 шлагбаумов и преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах. Данные меры способствовали сокращению доли лесных пожаров, возникших по вине граждан до 24,7% (в 2013 году 77,6%).

В 2014 году созданы 136,3 км противопожарных минерализованных полос, проведена их прочистка и обновление (227,3 км), повышена оснащенность специализированных организаций техникой и противопожарным оборудованием и инвентарем, своевременно осуществлялся мониторинг пожарной ситуации в лесах. Благодаря проведенным мероприятиям удалось снизить по сравнению с предыдущим годом среднее время ликвидации одного пожара, возросла доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, не допущены крупные лесные пожары.

Всего в течение пожароопасного сезона 2014 года в лесном фонде на территории Мурманской области ликвидирован 81 лесной пожар на площади 1358,9 га (в 2013 году - 214 пожаров на площади 1921 га).

В рамках мероприятий по защите лесов, предотвращения появления очагов болезней и вредителей лесасплошные санитарные рубки выполнены на площади 151,8 га, выборочные санитарные рубки выполнены на площади 632,4 га, проведены очистка лесных насаждений (78,2 га) и лесопатологическое обследование (2000 га). Удаленность (труднодоступность) расстроенных насаждений и рост их площади, а также низкий спрос на древесину, подлежащую заготовке в расстроенных насаждениях, негативно повлияли на сложившиеся значения двух показателей госпрограммы, учитывающих площадь проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий.

В рамках работ по воспроизводству лесных ресурсов в 2014 году созданы лесные культуры на площади 559,4 га, проведены агротехнический уход за лесными культурами (298 га), уход за лесами (707,2 га), осуществлено содействие естественному возобновлению лесов (1043,9 га), подготовлены почвы под лесные культуры (441,7 га). Из-за плохого урожая семян на территории Мурманской области не осуществлялась заготовка семян с улучшенными наследственными свойствами, в связи с чем не достигнуты 2 показателя госпрограммы, отражающие данную деятельность.

В целях создания условий для рационального и эффективного использования лесовв 2014 году проведены отвод и таксация лесосек на площади 2932,9 га, актуализированы лесной план Мурманской области и лесохозяйственные регламенты. Не выполнен целевой показатель по доле площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда, сложившийся на уровне 30,9% вместо запланированных 43,7%, в связи с расторжением договора аренды лесного участка площадью 672,2 тыс. га.

В рамках мероприятий **по сохранению и** **восстановлению водных объектов, а также** **предупреждению негативного воздействия вод** осуществлены работы по предотвращению истощения, ликвидации загрязнения и засорения озера Глубокое на площади 7 тыс. кв. м, рек Вирма и Сайда на участках, общей протяженностью 2,7 км. Разработана проектно-сметная документация на проведение таких работ на реке Малая Лавна.

Осуществлен мониторинг поверхностных водных объектов, разработана проектно-сметная документации на реконструкцию водоподпорной плотины на р. Воронья.

В сфере **охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания** установленный целевой показатель по численности основных видов охотничьих ресурсов (лось, дикий северный олень, бурый медведь) превысил плановое значение и уровень прошлого года на 7%.

Всего из 36 показателей, предусмотренных государственной программой на 2014 год, не выполнены 8. Существенно перевыполнены 4 показателя (от 163% до 675%), что связано с недостатками планирования и прогнозирования их значений, благодаря чему средняя степень достижения показателей государственной программы составила 119,7%.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы с учетом степени реализации мероприятий, достижения целевых показателей и освоения финансового обеспечения госпрограммы составил 93,1%, что свидетельствует об удовлетворительном уровне эффективности.

# Государственная программа 11 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Рисунок 15

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 3 751,8 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 3 656,3 млн. рублей (степень освоения – 97,5% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 32 млн. рублей (99%), федерального бюджета – 35,5 млн. рублей (99,2%) и средств внебюджетных источников – 3 588,8 млн. рублей (97,4%).

В целях **организации рыболовства и реализации рыбохозяйственной политики** 22 пользователя наделены квотами добычи для осуществления прибрежного рыболовства и промышленного рыболовства в пресноводных объектах.

В целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности представителям коренного малочисленного народа саами выделены квоты на вылов 300 тонн трески и 75 тонн пикши в Баренцевом море (375 тонн), а также квоты на вылов 22 тонн сига, щуки, налима, окуня, хариуса, ряпушки, корюшки на пресноводных объектах. Освоено 62% выделенных объемов трески, пикши и 17% пресноводных водных биоресурсов.

Для осуществления спортивного и любительского рыболовства было выделено 6 квот 16 пользователям, которые занимались рыболовным туризмом на 23 озерах и 41 семужьей реке.

В отчетном году не удалось реализовать мероприятие по осуществлению переданных в соответствии с федеральным законом «О животном мире» органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов ввиду недостаточного финансового обеспечения его реализации. При проведении процедуры запроса цен коммерческое предложение, поступившее от организации, намного превысило сумму средств, предусмотренную на исполнение данного мероприятия. Субвенция была возвращена в федеральный бюджет.

Кроме того, не выполнен показатель по количеству предоставленных рыбопромысловых участков, т.к. на объявленный конкурс не поступало заявок.

В целях развития береговой рыбопереработки 7 предприятиям была оказана государственная поддержка на возмещение части процентной ставки по кредитным договорам, целевым назначением которых является приобретение сырья и вспомогательных материалов, на сумму 4 279,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Для **стимулирования развития аквакультуры** была оказана государственная поддержка предприятиям марикультуры региона: ПАО «Русский Лосось» и ООО «Русское море – Аквакультура». На возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам направлено 44 389,5 тыс. рублей (в т.ч. из областного бюджета – 8 877,9 тыс. рублей, из федерального бюджета – 35 511,6 тыс. рублей), что на 5% больше, чем в 2013 году.

В отчетном периоде отмечается рост на 49,4% по сравнению с 2013 годом показателя объема реализации продукции собственного производства предприятиями аквакультуры.

В то же время в связи с недопоставкой в августе 2014 года партии смолта лосося из Норвегии не в полном объеме достигнут показатель по объему искусственного выращивания гидробионтов предприятиями рыбоводства (80,4% к плану). По этой же причине не выполнен показатель (80,6% от плана) темпа роста объема производства продукции аквакультуры (к уровню 2011 года).

Мероприятия по **модернизации основных производственных фондов, внедрению инновационных технологий** осуществлялись за счет средств внебюджетных источников.

Рыбопромышленниками региона продолжалась работа по техническому совершенствованию рыбопромыслового флота. В 2014 году приступили к промыслу 2 новых рыбодобывающих судна.

Расширилась деятельность рыбоводных организаций аквакультуры: построено 2 садковых хозяйства по выращиванию атлантическеского лосося и морской форели, завершено строительство фабрики по забою рыбы в поселке Ура-Губа, продолжилось строительство новой фабрики по первичной переработке «красной» рыбы.

В результате реализации данных мероприятий значительно перевыполнен (степень достижения – 165%) показатель объема инвестиций в основной капитал рыбохозяйственного комплекса Мурманской области.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 18 показателей целей и задач, из которых 10 достигнуты с высокой степенью, 2 – со средней, 1 – с низкой, 2 – значительно перевыполнены, по 3 показателям отсутствуют статистические данные. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 112,8%.

Превышение фактических значений показателей над плановыми связано с капитальными вложениями в развитие рыболовства, расширением деятельности рыбоводных организаций аквакультуры, увеличением поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Мурманской области.

В соответствии с утвержденной методикой степень достижения целей и решения задач государственной программы составляет 111,9%. Степень соответствия реализованных мероприятий и фактических расходов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств составляет 119,7%. Достигнутые результаты свидетельствуют о высоком уровне эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 12 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Рисунок 16

В 2014 году за счет всех источников финансирования на реализацию госпрограммы было предусмотрено 832,8 млн. рублей. Фактически израсходовано 659,1 млн. рублей (79,1%), в том числе за счет средств областного бюджета – 544 млн. рублей (89,2%), федерального бюджета – 90,6 млн. рублей (55,5%), средств внебюджетных источников – 24,5 млн. рублей (40,8%). Не использованы в полном объеме средства на частичное возмещение процентной ставки по привлеченным кредитам (перенос срока гашения основного долга и уплаты процентов с 2014 года на март 2015 года по четырем кредитам), дефицит собственных средств предприятий не позволил осуществить в планируемых объемах закупку техники и оборудования. Кроме того, плановые значения по средствам федерального бюджета были установлены прогнозно.

В целях **развития производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов** в 2014 году предоставлена государственная поддержка организациям агропромышленного комплекса в форме субсидий на возмещение затрат на приобретение основных средств и уплату процентов по привлеченным на эти цели кредитам в объеме 9,3 млн. рублей, получателями субсидий стали 7 организаций (в 2013 году – 1), в том числе 3 организации – производители социального хлеба.

В рамках мероприятий по развитию растениеводства (кормопроизводства) предоставлены субсидии на сумму 48,4 млн. рублей 21 организации (в 2013 году – 30). Дефицит собственных финансовых средств не позволил сельхозпредприятиям осуществить в необходимом объеме мероприятия по мелиорации земель и улучшению плодородия почв, уборочные площади кормовых культур значительно сократились, плановые показатели в растениеводстве не выполнены.

На развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства направлено субсидий на общую сумму 407,9 млн. рублей, получателями стали 38 организаций (в 2013 году – 42). Крестьянским и фермерским хозяйствам предоставлено 5,8 млн. рублей, получателями субсидий стали 8 субъектов хозяйственной деятельности (в 2013 году – 6).

Несмотря на государственную финансовую поддержку в 2014 году произошло значительное снижение производства основных видов сельскохозяйственной продукции, в результате индекс сельскохозяйственного производства сложился на уровне 82,5%.

Для **развития сельских территорий Мурманской области** в рамках мероприятий по обустройству населенных пунктов в сельской местности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в 2014 году разработана проектно-сметная документация на строительство пяти фельдшерско-акушерских пунктов.

Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности Мурманской области, в 2014 году не предоставлялись (гражданами – участниками мероприятий по улучшению жилищных условий не представлены документы, подтверждающие факт строительства жилья (понесенных расходов), на основании поступивших от них заявлений они включены в списки участников программных мероприятий по улучшению жилищных условий на 2015 год).

В 2014 году обеспечено **предотвращение возникновения и распространения заразных болезней животных, реализации некачественных и опасных пищевых продуктов животного происхождения**, что подтверждаетсяотсутствием случаев возникновения очагов особо опасных болезней животных и случаев заболевания людей болезнями, общими для человека и животных.

В рамках мероприятий по борьбе с болезнями животных и ветеринарно-санитарной экспертизе пищевых продуктов животного происхождения вакцинации подвергнуто 196,2 тыс. голов сельскохозяйственных и домашних животных, проведено 77,1 тыс. диагностических исследований, отобрано 24 тыс. проб биоматериала.

Доля выявленных несоответствий пищевой продукции животного происхождения показателям безопасности составила 3,3% (план – 2,6%), что связано с вводом всероссийской электронной системы «Сирано», позволяющей отслеживать оборот некачественных пищевых продуктов и проводить дополнительные лабораторные исследования продукции в рамках усиленного контроля. Всего в 2014 году в целях недопущения поступления в реализацию некачественной и опасной в ветеринарном отношении пищевой продукции ветеринарно-санитарной экспертизе подвергнуто 418,6 тыс. тонн пищевой продукции животного происхождения, выявлено 524,4 тонн некачественной и опасной пищевой продукции, которая была подвергнута уничтожению, утилизации и обезвреживанию.

Проведены ремонтные работы на двух сибиреязвенных захоронениях, в настоящее время их состояние соответствует ветеринарно-санитарным требованиям. Осуществлен текущий ремонт еще 13 объектов, но доля зданий, подлежащих ремонту, в общем количестве зданий государственной ветеринарной службы на конец 2014 года отстает от запланированного значения (43% против 40% по плану).

Всего государственной программой установлен 31 показатель целей и задач, из которых по 7 отмечается низкая степень достижения, по 10 – средняя, по 13 – высокая, один показатель – существенно перевыполнен (на 68,1% превышено плановое значение количества выданных разрешений на ввоз (вывоз) за (в) пределы Мурманской области подконтрольных грузов, что обусловлено ростом грузооборота). Средняя степень достижения показателей государственной программы составила 83%. Не выполнены основные показатели, характеризующие состояние аграрного сектора экономики региона, что, прежде всего, вызвано падением цен реализации продукции свиноводства в первом полугодии 2014 года в связи с вхождением России в ВТО и удорожанием кормов, не позволившим предприятиям вкладывать денежные средства в развитие производства.

С учетом недостаточного освоения финансовых ресурсов, не достижения запланированных значений целевых показателей установлена низкая эффективность государственной программы.

# Государственная программа 13 «Развитие транспортной системы»

Рисунок 17

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 2 701,9 млн. рублей.

Общая сумма расходов за 2014 год составила 2 655,7 млн. рублей (степень освоения – 98% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 2 649,7 млн. рублей (99%), из них средства регионального Дорожного фонда – 1 864,1 млн. рублей (99%), а также средства местных бюджетов – 6,1 млн. рублей (36%). Низкая степень освоения средств местных бюджетов связана с отставанием от графика производства работ по реконструкции путепровода через ж/д на автоподъезде к г. Полярные Зори.

Для **развития сети автомобильных дорог** осуществлялись мероприятия по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Мурманской области.

В отчетном периоде за счет средств регионального дорожного фонда были продолжены работы по капитальному ремонту автомобильной дороги Умба – Варзуга, выполнен капитальный ремонт участка автодороги Кандалакша – Алакуртти – КПП «Салла», ремонт мостового перехода через реку на автоподъезде к н.п. Лиинахамари, текущий ремонт 48,5 км региональных автодорог (в 2013 – 52,8 км).

В рамках выполнения отдельных мероприятий по технической эксплуатации автомобильных дорог восстановлено 810 тыс. кв. м дорожного покрытия, из них асфальтобетонного и чернощебеночного покрытия – 257 тыс. кв. м, гравийного – 553 тыс. кв. м.

На условиях софинансирования за счет средств областного и местных бюджетов выполнялись работы по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (ДТП) обустроено 7,2 км наиболее опасных участков автомобильных дорог дорожными ограждениями барьерного типа, была нанесена горизонтальная дорожная разметка, включая поперечные шумовые полосы, устанавливались информационные щиты. Для разделения транспортных потоков противоположных направлений и в целях улучшения восприятия дорожной обстановки водителями была произведена установка гибких разделительных столбиков.

На 16 км региональной автомобильной дороги Мурманской области Мишуково – Снежногорск в целях освещения пешеходного перехода был установлен ветряной электрогенератор.

В ходе мероприятий **по повышению безопасности дорожного движения и снижению дорожно-транспортного травматизма**, проводились проверки эксплуатационного состояния пешеходных переходов, состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных учреждений на предмет определения необходимости их дополнительного обустройства. По результатам проверок возбуждены административные делопроизводства. Информация доведена до сведения органов прокуратуры. В адрес владельцев автомобильных дорог направлены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в зоне пешеходных переходов. На основании анализа аварийности выявлены места концентрации ДТП.

В целях информирования населения Мурманской области о состоянии аварийности на автомобильном транспорте, детском дорожно-транспортном травматизме и принимаемых мерах по предупреждению ДТП сотрудниками ГИБДД при участии средств массовой информации размещались материалы в печатных изданиях, на телевидении, в информационных агентствах.

В целях профилактики аварийности подразделениями ГИБДД проводились оперативно-профилактические мероприятия «Внимание-дети!», «Встречная полоса», «Автобус», «Пешеход», «Безопасные дороги» и др., направленные на привлечение внимания широких слоев населения к решению проблем безопасности движения на автомобильном транспорте, а также профилактические рейды по обеспечению безопасности дорожного движения.

В результате реализации данных мероприятий на 2 единицы снижен по сравнению с 2013 годом показатель количества мест концентрации ДТП. Снижены показатели по количеству ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет – на 7 случаев и количеству ДТП по вине пешеходов – на 27 случаев.

В то же время многолетнее недофинасирование дорожной отрасли привело к тому, что в настоящее время 70% региональных автодорог находятся в ненормативном состоянии. В результате – не удалось добиться снижения значения показателя по количеству ДТП из-за сопутствующих дорожных условий.

Инспекцией государственного технического надзора и контроля Мурманской области осуществлялся региональный государственный надзор (контроль) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

По результатам проведенной работы отмечается перевыполнение плановых показателей по темпам роста проводимых государственных технических осмотров – на 16% и зарегистрированных транспортных средств - на 11%, обусловленное повышением уровня технической готовности самоходных машин и увеличением количества обращений юридических и физических лиц по регистрационным действиям.

В то же время в связи с сокращением количества юридических лиц и предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров, не достигнуто плановое значение показателя по количеству проведенных проверок в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси – 13 проверок при плане 23.

С целью **создания условий для эффективного транспортного обслуживания населения** осуществлялись мероприятия по обеспечению потребности населения в железнодорожных пригородных перевозках, в перевозках автомобильным транспортом общего пользования, в том числе льготных категорий граждан, а также перевозках на социально значимых межмуниципальных маршрутах, путем возмещения за счет средств областного бюджета затрат и выплат компенсаций недополученных доходов предприятиям и организациям, осуществляющим данные перевозки.

В отчетном периоде выполнено 785 рейсов железнодорожным транспортом пригородного сообщения. Автомобильным транспортом общего пользования перевезено 7831,3 тыс. пассажиров, в том числе льготных категорий граждан.

Было организовано авиационное и морское обслуживание жителей отдаленных поселений области. Авиатранспортом было перевезено 5243 пассажира, для перевозки пассажиров, грузов и багажа морским транспортом по маршруту «Мурманск-Островной-Мурманск» выполнено 53 рейса. В районы с ограниченными сроками завоза грузов доставлено 2411 тыс. кг грузов.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 28 показателей целей и задач, из которых 23 достигнуты с высокой степенью, 2 – со средней, 3 – с низкой. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 97,7%.

В соответствии с утвержденной методикой интегральный показатель эффективности реализации государственной программы составляет 78,6%, что свидетельствует об удовлетворительном уровне эффективности программы.

# Государственная программа 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»

Рисунок 18

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 711,5 млн. рублей.

Общая сумма расходов за счет всех источников финансирования составила 688 млн. рублей (96,7% от предусмотренного объема), в том числе за счет средств областного бюджета – 318 млн. рублей (98,4%), федерального бюджета – 85,1 млн. рублей (83,1%), средств местных бюджетов – 64,2 млн. рублей (100%), внебюджетных источников – 220,7 млн. рублей (99,6%).

В рамках реализации мероприятий по **созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона** завершен инвестиционный проект по строительству 8-местной скоростной гондольной канатной дороги на северном склоне горы Айкуайвенчорр в г. Кировск, реализованный через ОАО «Корпорация развития Мурманской области».

Досрочно завершена работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Подписано 2 соглашения о поддержке Правительством Мурманской области инвестиционной деятельности в Мурманской области (ООО «Мончегорский Механический Завод» при реализации приоритетного инвестиционного проекта «Строительство мини-металлургического завода по производству мелющих шаров в г. Мончегорске Мурманской области», ООО «Кольский продукт» при реализации приоритетного инвестиционного проекта «Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей в г. Полярные Зори»). Вышеуказанным инвесторам в соответствии с заключенными соглашениями Правительством Мурманской области будет оказываться государственная поддержка в форме предоставления информационной и консультационной помощи.

По результатам реализации мероприятий по упрощению и сокращению административных процедур, связанных со сбором и оформлением документов, необходимых для получения разрешения на строительство, с 350 дней в 2013 году до 200 дней в 2014 году сокращен предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения.

В рамках проведения мероприятий по формированию информации об инвестиционном потенциале муниципальных образований актуализированы комплексные инвестиционные планы моногородов Мурманской области, проведено согласование инвестиционных паспортов всех городских округов и муниципальных районов Мурманской области, проведен мониторинг инвестиционной привлекательности и активности муниципальных образований. Опыт Мурманской области вошел в сборник лучших управленческих решений региональных органов власти по развитию инвестиционной среды, подготовленный МЭР РФ.

В рамках **повышения предпринимательской активности и развития малого и среднего бизнеса** государственную финансовую поддержку получили 398 субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2013 году – 370). Была введена новая целевая форма государственной поддержки – субсидии предприятиям, ориентированным на решение социальных проблем, впервые в Мурманской области субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка на возмещение затрат связанных с «северным удорожанием» при производстве товаров, работ и услуг на территории Мурманской области (субсидию в размере 200 тыс. рублей получили 5 субъектов МСП).

370 субъектов малого и среднего предпринимательства получили информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в объектах инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

10 муниципальных образований стали получателями субсидий по результатам конкурсного отбора муниципальных образований Мурманской области на софинансирование из областного бюджета мероприятий по реализации муниципальных программ развития предпринимательства.

В рамках оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые и приоритетные виды деятельности, по решению Министерства имущественных отношений Мурманской области зарегистрировано 46 договоров на предоставление в аренду государственного имущества Мурманской области субъектам малого и среднего бизнеса.

В соответствии с запланированными мероприятиями по **формированию условий для развития промышленности, инновационной и научно-технической деятельности организаций** создан региональный Центр кластерного развития Мурманской области.

Принят Закон Мурманской области «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».

По результатам конкурса на предоставление финансовой поддержки из областного бюджета начинающим и действующим инноваторам была оказана поддержка двум инновационным компаниям на общую сумму 1 млн. рублей (размер гранта – 500 тыс. рублей на одного получателя).

Совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом было поддержано 28 проектов на общую сумму 7 млн. рублей, победивших в региональных конкурсах проектов научных исследований.

Проведен региональный молодежный форум «Молодая наука Заполярья», по итогам которого издан сборник научных трудов.

По причине отсутствия заявок, удовлетворяющих критериям конкурсного отбора, не была предоставлена субсидия на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг инновационными компаниями, а также грант на подготовку заявок в специализированные, в том числе венчурные, фонды и организации, финансирующие инновационные проекты.

В рамках **поддержки конгрессно-выставочной деятельности в регионе, координации внешнеэкономических и межрегиональных связей, приграничного экономического сотрудничества** организовано проведение более 30 мероприятий с участием субъектов внешнеэкономической деятельности, в которых приняли участие более 800 организаций и предприятий, выставочные мероприятия посетили более 78 тыс. человек.

Значительным событием года стала III Мурманская международная деловая неделя, включающая в себя пленарное заседание «Арктическим курсом: новые вызовы и возможности», туристическую площадку «Сделано в Арктике», международные конференции «Освоение Арктического шельфа: шаг за шагом» и «Горнодобывающая промышленность Баренцева Евро/Арктического региона: взгляд в будущее», международную выставку «SevTec - технологии и оборудование для Арктической зоны».

В 2014 году на территории области реализовывались 97 международных проектов, в том числе 48 проектов программы приграничного сотрудничества в рамках Европейского Соседства и Партнерства «ЕИСП - ПС Коларктик 2007-2013», координация реализации которой осуществлялась в рамках программы.

В рамках **создания условий для развития туристской инфраструктуры и повышения качества предоставляемых туристических услуг** организована работа по формированию туристско-рекреационного кластера «Хибины» в рамках государственно-частного партнерства. В 2014 году была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области.

Итогом проведенной работы стало включение укрупненного инвестиционного проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Хибины» в Реестр инвестиционных проектов субъектов РФ ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» как перспективного проекта.

В рамках государственной поддержки развития туризма на конкурсной основе 9 субъектам туриндустрии предоставлены субсидии из областного бюджета в сумме 4 млн. рублей на реализацию проектов по развитию туристических баз и баз отдыха, организации снегоходных туров, развитию инфраструктуры приема туристов. Объем привлеченных инвестиций на реализацию данных проектов за счет внебюджетных источников составит 21,3 млн. руб.

Впервые проведен конкурсный отбор событийных мероприятий туристской направленности. По результатам рейтинговой оценки претендентов определены победители по двум номинациям: «Этнокультурный туризм» и «Активный природный туризм», компенсированы затраты на проведение 6-ти событийных мероприятий Мурманской области, организаторам выданы субсидии на сумму 585 тыс. рублей. При этом общий объем затрат организаторов составил более 1 млн. руб.

Организован и проведен в два тура региональный конкурс «Лучшие в туриндустрии». Победителями признаны 6 субъектов туриндустрии в различных номинациях, наиболее активные представители туристической отрасли награждены почетными дипломами.

В рамках **содействия развитию торговой деятельности в регионе** разработан и реализуется совместно с исполнительными органами государственной власти (далее – ИОГВ) и органами местного самоуправления Мурманской области план развития торговли на 2014-2016 годы.

Создан штаб по мониторингу и реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков региона. С августа 2014 года в целях постоянного наблюдения за ценами на социально значимые продукты питания проведено 99 ежедневных и 19 еженедельных мониторингов изменения потребительских цен на фиксированный набор продуктов питания (40 наименований) во всех 17 муниципальных образованиях региона (148 объектов торговли).

В рамках **совершенствования форм и методов регулирования социально-экономических процессов в регионе** разработан и принят Закон Мурманской области от 19.12.2014 № 1817-01-ЗМО «О стратегическом планировании в Мурманской области», устанавливающий правовые основы стратегического планирования в Мурманской области.

В два этапа в установленные сроки был разработан прогноз социально-экономического развития области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, который одновременно с проектом областного бюджета в октябре 2014 года представлен в Мурманскую областную Думу, а также в Минэкономразвития России.

В рамках организации работы по реализации Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, совместно с ИОГВ Мурманской области, разработан и утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года.

С учетом необходимости ресурсного обеспечения, положения Стратегии, мероприятия, направленные на ее реализацию, детализированы в государственных программах Мурманской области.

Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области по исполнению указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в течение года были организованы и проведены 4 заседания межведомственной комиссии по мониторингу достижения показателей, определенных в «майских» указах Президента России, 2 информационных семинара, видеоконференция по вопросу применения Методических рекомендаций органами местного самоуправления региона для организации работы по исполнению «майских» указов Президента России.

В результате четко организованной работы Мурманская область вошла в десятку лучших регионов страны по реализации «майских» указов. Из 40 показателей, по которым проводится мониторинг, целевые значения достигнуты по уточненным данным по 37.

В рамках реализации задачи по совершенствованию налогового регулирования, проводилась работа с нерентабельными коммерческими организациями, предприятиями-банкротами и предприятиями Мурманской области, имеющими задолженность перед бюджетами всех уровней и по заработной плате (в течение 2014 года рассмотрено 9 предприятий, из них три нерентабельных организации по итогам года сработали с прибылью, двум банкротам удалось погасить либо снизить задолженность по заработной плате).

Также в целях содействия укреплению налогового потенциала Мурманской области и повышению доходов консолидированного бюджета проведена оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых преференций за 2013 год.

В 2014 году осуществлялся перевод ресурсоснабжающих организаций на долгосрочные методы регулирования тарифов, способствующие повышению инвестиционной активности организаций, на основании определенных для каждой такой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров (в 2014 году доля ресурсоснабжающих организаций, перешедших на долгосрочные методы регулирования тарифов, составила 21%).

В соответствии с планом проверок в рамках обеспечения лицензирования отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции субъекта РФ, осуществлялось проведение контрольных мероприятий, направленных на приостановление действия (аннулирование) лицензий предприятий, допускающих нарушения лицензионных требований и условий при реализации алкогольной продукции (доля лицензий, аннулированных за нарушения лицензионных требований, к общему количеству действующих лицензий, составила 0,73% (план – 0,7%)).

В рамках организации мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления подготовлен и размещен на сайте Министерства экономического развития Мурманской области Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2013 год.

По итогам мониторинга, проведенного в 2014 году, из областного бюджета выделены гранты в целях поощрения достижения наилучших значений показателей в размере 4 млн. рублей трем муниципальным образованиям, признанным победителями (г. Мурманск, ЗАТО п. Видяево, Ловозерский район).

На основе разработанной нормативной правовой базы в целях повышения качества работы государственных учреждений и предоставляемых населению услуг в 2014 году впервые было организовано проведение независимой оценки качества оказания услуг 80-ти государственных учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры и занятости населения.

В 2014 году разработан проект Плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на территории Мурманской области». Мурманская область включена Агентством стратегических инициатив в перечень «пилотных» регионов по реализации федеральной «дорожной карты» развития негосударственного сектора экономики в социальной сфере.

Всего на 2014 год по государственной программе были предусмотрены к выполнению 63 показателя целей и задач, из них 4 показателя значительно перевыполнены, высокая степень достижения отмечается по 54-м показателям, средняя – по 1, низкая – по 4-м. Средняя степень достижения показателей государственной программы – 106,5%.

В результате реализации программных мероприятий отмечается повышение оценки предпринимательским сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата (с 5,5 до 6 баллов), по сравнению с планом увеличился объем платных услуг, оказанных населению в Мурманской области в сфере туризма (включая услуги гостиниц и аналогичных мест размещения). В то же время отмечается недостижение планового значения по показателю «Доля инвестиций в основной капитал в ВРП», что обусловлено корректировкой инвестиционных программ крупных предприятий региона.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы, рассчитанный на основании пяти установленных критериев, составил 112%, что в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности свидетельствует о высоком уровне эффективности реализации государственной программы.

# Государственная программа 15 «Информационное общество»

Рисунок 19

В 2014 году на реализацию государственной программы за счет всех источников финансирования предусматривалось направить 462,3 млн. рублей.

Суммарные кассовые расходы по итогам года составили 427,2 млн. рублей (92,4% от запланированного), в том числе за счет средств областного бюджета – 360,6 млн. рублей (99%), федерального бюджета – 28,65 млн. рублей (100%), средств местных бюджетов – 29 млн. рублей (49,7%), внебюджетных средств – 8,9 млн. рублей (80,2%).

Низкая доля фактического софинансирования мероприятий программы обусловлена сокращением бюджетных ассигнований местных бюджетов на создание и развитие многофункциональных центров.

За 2014 год в целях **развития современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления** осуществлена техническая поддержка и обеспечено бесперебойное функционирование единой информационно-вычислительной сети ИОГВ, 27 муниципальных образований Мурманской области были подключены к информационно-вычислительной сети, обеспечен широкополосный доступ к сети Интернет во всех ИОГВ. В рабочие процессы всех исполнительных органов внедрены технологии тайм-менеджмента.

В результате принятых мер в сфере **формирования электронного правительства** по состоянию на 01.01.2015 в электронный вид переведено 122 государственных (муниципальных) услуги в сферах: государственной регистрации актов гражданского состояния, опеки и попечительства, социальной защиты, образования, труда и занятости населения, библиотечного дела. Количество услуг, оказываемых в электронном виде, увеличилось в 2014 году на 12 единиц.

В 2014 году разработаны и начали тестирование электронные сервисы, предназначенные для предоставления сведений органами ЗАГС по запросам федеральных органов исполнительной власти, направленных посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

В целях достижения планового показателя «доля граждан, использующих механизм получения услуг в электронном виде», закрепленном в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направления совершенствования системы государственного управления», на территории Мурманской области организовано открытие 3 пунктов регистрации заявителей в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) и 19 пунктов подтверждения учетных записей пользователей ЕСИА, позволяющих гражданам получить права полного доступа к электронным услугам.

В результате проведенной работы доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в 2014 году выросла по сравнению с 2013 годом в 2,3 раза и составила 35%.

Обеспечено стабильное функционирование и техническое сопровождение работы системы электронного документооборота и делопроизводства Мурманской области, обеспечены условия для организации межведомственного обмена служебной документацией с федеральными и региональными органами власти в электронном виде.

Организованы обучающие семинары по вопросам взаимодействия с государственными информационными системами для сотрудников региональных и муниципальных органов власти.

Осуществлен перенос основных интернет-сайтов системы официальных интернет-ресурсов ИОГВ на новую систему управления контентом. Проведена модернизация сайта Губернатора Мурманской области, включая разработку нового визуального оформления и структуры.

Разработан портал Мурманской области «Открытый электронный регион», представляющий собой интернет-площадку для взаимодействия граждан и общественных организаций региона, включая бизнес-сообщество, со специалистами региональных органов власти.

В 2014 году официальный портал Правительства Мурманской области участвовал в двух мониторингах сайтов государственных органов, проводимых в рамках независимой экспертизы актуальности размещенной информации и соответствия требованиям законодательства. По итогам независимого исследования «Фонда свободы информации» место портала в рейтинге улучшилось с 18-й до 6-й позиции. В мониторинге, проводимом Министерством экономического развития РФ, рейтинг портала поднялся с 13-й позиции до 3-й.

В рамках **создания и развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг** в 2014 году прошли государственную регистрацию и начали осуществлять прием граждан МФЦ в г. Мончегорске, г. Кировске, ЗАТО Александровск. Переведен на принцип «одного окна» МФЦ Кольского района, на завершающей стадии находится создание центра в г. Апатиты.

В настоящее время на территории области осуществляют деятельность по принципу «одного окна» 10 МФЦ (с учетом трех отделений в г. Мурманске). Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составила к концу 2014 года – 60,6% (в 2013 году – 34%).

В целях обеспечения соответствия помещений МФЦ стандартам комфортности в 2014 году в отделениях по Ленинскому и Первомайскому округам г. Мурманска организованы парковочные места для лиц с ограниченными физическими возможностями, в Ленинском отделении проведены мероприятия по созданию доступной среды для маломобильной группы населения (установлен пандус, выполнен ремонт санузла).

Осуществлена модернизация региональной автоматизированной информационной системы ГОБУ «Многофункциональный центр Мурманской области» в части интеграции с различными государственными информационными системами, необходимыми для качественного и своевременного оказания заявителям государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ.

Количество оказанных услуг Многофункциональным центром Мурманской области в 2014 году возросло на 33% по сравнению с 2013 годом и составило 323 тысячи услуг.

По итогам проведенного исследования уровень удовлетворенности населения области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Мурманской области в 2014 году превысил 90%.

Реализация программных мероприятий способствовала развитию ряда направлений в **сфере архивного дела**. Совершенствование автоматизированной информационной системы по документам Архивного фонда Мурманской области существенно расширило доступ к информации о составе и содержании архивных документов. Установка мобильных стеллажей в архивохранилищах ГОКУ «Государственный архив Мурманской области» обеспечили модернизацию системы хранения, сохранения и пополнения архивного фонда, полноценного и своевременного оказания государственных услуг населению и организациям.

В рамках решения задачи по **обеспечению населения актуальной достоверной информацией о деятельности исполнительных органов власти Мурманской области** были заключены 28 государственных контрактов с ведущими федеральными и региональными СМИ, что позволило обеспечить выход в эфир телевизионных и радиопрограмм, газетных статей и информационных сообщений по актуальным вопросам социальной, экономической, политической жизни региона.

В целях поощрения творческой активности журналистов и активизации публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации проведен областной журналистский конкурс «На Мурманском рубеже», посвященный 70-летию разгрома фашистских войск в Заполярье и освобождения Северной Норвегии, участниками которого стали 40 журналистов и творческих коллективов из Мурманска и городов области.

Впервые в целях повышения открытости деятельности органов власти и качества работы СМИ был проведен Форум средств массовой информации региона, участниками которого стали 150 представителей средств массовой информации.

За 2014 год было выпущено 250 номеров газеты «Мурманский вестник». Продолжено бесплатное распространение газеты среди малообеспеченных и социально-незащищенных слоев населения региона, доля бесплатно распространенного тиража составила 55%.

В рамках **обеспечения использования результатов космической деятельности в целях повышения качества принятия управленческих решений** в 2014 году осуществлялось развитие геоинформационного портала Мурманской области.

Кроме того, было приобретено дополнительное программное обеспечение для централизованного управления геодезическими базовыми станциями региональной инфраструктуры пространственных данных. На конец 2014 года готовность центра управления сетью составила 30%, количество установленных и привязанных к местной системе координат базовых станций – 5 единиц. В дальнейшем планируется расширение сети референтных станций для охвата всей территории области.

Из 24 предусмотренных к выполнению в 2014 году показателей государственной программы, 23 достигнуты с высокой степенью, 1 показатель значительно перевыполнен.

Средняя степень достижения показателей программы составила 118,2%.

В соответствии с утвержденной методикой уровень эффективности реализации государственной программы оценивается как высокий (значения всех критериев выше 95%).

# Государственная программа 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»

Рисунок 20

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию госпрограммы, планировался в объеме 4 785,7 млн. рублей. Фактически израсходовано 4 771,5 млн. рублей (99,7% плановых бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 3 103 млн. рублей (99,5%), средства федерального бюджета освоены в запланированном объеме 1 668,5 млн. рублей.

С целью **повышения качества бюджетного процесса в Мурманской области** в 2014 году продолжено совершенствование нормативно-правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере.

Внесены изменения в закон Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» предусматривающие, в том числе, расширение бюджетных полномочий Мурманской областной Думы при рассмотрении проектов государственных программ Мурманской области и предложений по внесению в них изменений.

На основе установленных направлений бюджетной и налоговой политики региона, уточненных проектировок государственных программ Мурманской области, показателей прогноза социально-экономического развития Мурманской области сформирован Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», определены основные требования и меры, обязательные к исполнению в ходе его реализации.

В соответствии с рекомендациями федеральных органов власти и в целях возможного привлечения средств федерального бюджета на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов подготовлена комплексная программа Мурманской области «Повышение эффективности управления государственными финансами Мурманской области на период до 2020 года»*.*

За отчетный период разработано и утверждено 14 нормативных правовых актов Министерства финансов Мурманской области, регулирующих вопросы организации и исполнения областного бюджета. Бюджетные проектировки на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов трижды уточнялись законами Мурманской области.

В целях **повышения прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса** осуществлена интеграция программных комплексов по автоматизации планирования и исполнения бюджета, ведения отчетности и единого портала бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех». Востребованность портала «Бюджет для всех» подтверждается постоянно растущей статистикой его посещения. В качестве полиграфического аналога портала в 2014 году в печатном формате опубликованы 3 издания брошюры «Бюджетный гид» и 4 издания размещены на портале, с их помощью осуществлялись публичные обсуждения законов об областном бюджете. Для вовлечения населения области в процесс управления общественными финансами в отчетном году проведен конкурс проектных работ «Бюджет для граждан», целью которого являлся перевод бюджетных данных в формат, доступный для восприятия неподготовленного пользователя.

По итогам 2014 года среди субъектов Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу Мурманская область заняла первое место по уровню открытости бюджетных данных, и 2-ю позицию в рейтинге открытости и прозрачности государственных и муниципальных учреждений.

Для **снижения долговой нагрузки на бюджет** с 2014 года в Мурманской области реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Мурманской области. За 2014 год план исполнен на 94%, дополнительные доходы консолидированного бюджета Мурманской области составили 375,7 млн. рублей, расходы бюджета удалось снизить на 1 839,4 млн. рублей.

В 2014 году продолжено использование механизма привлечения временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений, что позволило своевременно покрывать кассовые разрывы, возникающие при исполнении областного бюджета, существенно сокращать сроки привлечения кредитных ресурсов и, соответственно, экономить на процентных платежах при обслуживании государственного долга.

Для экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на обслуживание государственного долга, в Управлении Федерального казначейства привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств областного бюджета с минимальной процентной ставкой за пользование кредитами в размере 0,1% годовых. В соответствии с заключенным договором из федерального бюджета в 2014 году были временно привлечены бюджетные кредиты в размере 9 млрд. рублей.

В связи с досрочным погашением кредитным организациям кредитов в размере 3 900 млн. рублей экономия бюджетных средств на обслуживание долга составила 24,2 млн. рублей.

Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств в связи с погашением государственного долга Мурманской области за 2014 год сложилась на уровне выше ожидаемого (-16,7% против -20,1%).

С целью **формирования единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами** развернут и введен в промышленную эксплуатацию программно-аппаратный комплекс, позволяющий повысить скорость и стабильность работы автоматизированных информационных систем программно-целевого планирования, анализа и исполнения бюджета и ведения отчетности. Автоматизированная система программно-целевого планирования бюджетов внедрена в 11 муниципальных образованиях.

Вместе с тем, в связи с разработкой расширенной модели системы для наиболее полного представления информации в отчетном году не удалось приступить к внедрению дифференцированного доступа к портальной системе «Бюджет для всех» (личные кабинеты).

В рамках **государственного финансового контроля и надзора** в 2014 году проведено 40 плановых контрольных мероприятий, нарушений установленных сроков проверок не допущено.

Объем проверенных финансовых средств составил около 3,7 млрд. рублей, в том числе 3,65 млрд. руб. – средства областного бюджета, 30,3 млн. руб. – федерального, 3,5 млн. руб. – средства местных бюджетов.

По результатам контрольных мероприятий выдано 25 предписаний об устранении нарушений действующего законодательства и 19 представлений о рассмотрении выявленных в финансово-хозяйственной деятельности нарушений и недостатков.

По фактам выявленных правонарушений в области бюджетного законодательства наложено штрафов на сумму 140 тыс. рублей, в сфере закупок – на 489 тыс. рублей. Кроме того, по итогам 7 контрольных мероприятий материалы направлены в правоохранительные и надзорные органы.

В сфереповышения **результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок** отмечается рост доли аукционных процедур с 44% в 2013 году до 67% в 2014 году, удельный вес контрактов, заключенных с единственным поставщиком, напротив, снизился с 25,8% до 9,7% соответственно.

Экономия бюджетных средств по состоявшимся процедурам составила 3,5% (планировалось 12%), что связано с повышением качества обоснования начальной (максимальной) цены и прогнозирования контрактных обязательств. Так, проведено 6103 экспертизы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, на доработку направлено 28% пакетов документов, вынесено 10 отрицательных заключений по фактам завышения начальной (максимальной) цены.

Внесены изменения в порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, упрощен маршрут прохождения заявок, максимальный срок проведения экспертизы и размещения документации на официальном сайте сокращен с 22 до 14 дней, фактически средний срок сократился с 15,6 дня в первом полугодии до 4 дней в конце года.

Осуществлена работа по реализации требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Мурманской области (разработаны и приняты региональные нормативные акты, проведено 10 семинаров с представителями государственных и муниципальных заказчиков, в которых приняли участие более 400 специалистов).

С целью обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов продолжалась реализация мероприятий, направленных на **совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов и повышение качества управления муниципальными финансами.**

Для всех субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям, установлены правила и целевые показатели результативности их использования, проведена работа по консолидации субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям (в результате сокращено 5 субсидий), актуализирован перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета.

Для обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям из областного бюджета распределена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 1 180 млн. рублей (в части городских и сельских поселений полномочия по предоставлению дотации переданы муниципальным районам с соответствующим предоставлением субвенции). После выравнивания степень сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности составила 2,3 раза (в 2013 году – 2,2 раза), что свидетельствует о снижении неравенства муниципальных образований в части бюджетной обеспеченности в результате принимаемых мер.

Муниципальным образованиям даны рекомендации по принятию мер, способствующих росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, заключены 17 соглашений с высокодотационными муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В связи с недостаточностью собственных средств для реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации муниципальным образованиям предоставлена субсидия на повышение оплаты труда работников учреждений муниципальных образований в размере 230 млн. рублей, девять муниципальных образований получили финансовую помощь в форме дотации на обеспечение сбалансированности бюджета в общей сумме 320 млн. рублей.

Проведенные мероприятия позволили создать условия для устойчивого исполнения местных бюджетов муниципальных образований, о чем свидетельствует снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах местных бюджетов на 13,5% (с 1,7 до 1,47%).

Для стимулирования муниципальных образований к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса проведена оценка их деятельности в данном направлении. По итогам за 2013 год, подведенным в 2014 году, 4 муниципальных образования (ЗАТО Александровск, г. Кировск, г. Мурманск, Кольский район) имеют I степень качества (надлежащее качество организации и осуществления бюджетного процесса), в то время как по результатам оценки за 2012 год, проведенной в 2013 году, таких муниципальных образования было всего два. На конкурсной основе между 10 муниципальными образованиями распределены субсидии на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в размере 50 млн. рублей.

Всего на 2014 год по государственной программе предусмотрено 40 показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, по 3 из них сложилась низкая степень достижения, по 3 – средняя, по 30 – высокая, существенно перевыполнены 4 показателя, что может быть связано с некорректным планированием. Средняя степень достижения показателей составила 106,4%.

По итогам за 2014 год, учитывая уровень освоения бюджетных ассигнований (99,7%), степень достижения показателей результативности мероприятий плана реализации госпрограммы (115,1%) и превышение установленных пороговых значений показателей, определен высокий уровень эффективности реализации госпрограммы.

# Государственная программа 17 «Государственное управление и гражданское общество»

Рисунок 21

Общий объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию программы в 2014 году, утвержден в размере 1 011,5 млн. рублей. Фактически израсходовано 1 013,6 млн. рублей (100,2%), в том числе за счет средств областного бюджета – 936,9 млн. рублей (99,3%), федерального бюджета – 52 млн. рублей (100%), внебюджетные средства привлечены в объеме 24,8 млн. рублей, что в полтора раза превышает запланированное значение.

Для **обеспечения деятельности Губернатора, Правительства и иных органов государственной власти Мурманской области** регулярно и своевременно осуществлялись мероприятия материально-технического, организационного, информационно-аналитического характера.

В 2014 году было обеспечено проведение всех протокольных мероприятий с участием Губернатора Мурманской области в Мурманской области (285 ед.) и за ее пределами (49 ед.), оперативных совещаний под председательством высшего должностного лица региона (51 ед.), рабочих поездок Губернатора в муниципальные образования области (41 ед.). В сфере международного сотрудничества было организовано проведение 55 мероприятий международного характера, в том числе 24 протокольных встреч, приняты меры по повышению эффективности проектной работы в рамках Баренцева/Евроактического региона. Все мероприятия проведены без обоснованных замечаний по качеству подготовки.

Ежемесячно, в соответствии с планом, проводились заседания Правительства Мурманской области, на которых было рассмотрено 93 вопроса, принято 54 постановления.

Подготовлены к подписанию и зарегистрированы 1 458 нормативных правовых актов (далее – НПА) и правовых актов ненормативного характера, обеспечено официальное опубликование 903 НПА.

Осуществлялся упреждающий, текущий и последующий контроль сроков исполнения поручений и указаний Президента и Правительства РФ, Губернатора и Правительства Мурманской области, общее количество контролируемых поручений в 2014 году составило 4308 ед., подготовлены еженедельные информационные материалы о состоянии исполнительской дисциплины в ИОГВ (51 документ). В результате осуществленных мероприятий доля исполненных в срок документов, находящихся на контроле, составила 90,1% (план – 90%), что выше аналогичного показателя за 2013 год (88,4%).

Обеспечены сбор, обобщение и представление на федеральный уровень, в прокуратуру Мурманской области и УМВД России по Мурманской области типовой отчетности и информационных материалов о реализации приоритетных национальных проектов и мероприятий по улучшению демографической ситуации (92 ед.).

Обеспечен прием и регистрация поступившей служебной корреспонденции, писем граждан и иных документов, требующих решения Губернатора Мурманской области и его заместителей, подготовка проектов резолюций к ним. Документооборот Правительства в 2014 году превысил 21 тыс. документов.

Эффективно функционирует система рассмотрения обращений граждан, позволяющая своевременно осуществлять учет, анализ и рассмотрение обращений. Всего в 2014 году поступило 8584 письменных и 239 устных обращений граждан. Все они своевременно рассмотрены, авторам обращений направлены квалифицированные ответы, даны необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, поднятых в обращениях.

Губернатором Мурманской области и его заместителями, руководителями ИОГВ осуществлялся и личный прием граждан. Всего было организовано 198 таких приемов, в ходе которых принято 490 человек, обеспечен контроль за полным рассмотрением обращений граждан в установленные сроки.

Обеспечивалась реализация Губернатором его полномочий в области государственных наград Российской Федерации и наград Мурманской области. За 2014 год рассмотрено 1257 материалов к награждению, было награждено 40 жителей Мурманской области.

Государственные задания областных бюджетных учреждений, осуществляющих транспортное и техническое (услуги секретарей и делопроизводителей) обслуживание деятельности Правительства и ИОГВ выполнены в полном объеме.

Для обеспечения **реализации государственной политики в сфере юстиции** разработано 17 законопроектов и обеспечено правовое сопровождение 55 законопроектов, разработанных иными ИОГВ, 116 региональных законов зарегистрировано и направлено для официального опубликования, подготовлено 31 официальное заключение Губернатора области на законопроекты депутатов и других субъектов права законодательной инициативы.

За 2014 год проведено 1556 экспертиз всех проектов постановлений и распоряжений Губернатора и Правительства, а также проектов заключаемых Правительством соглашений и договоров. Ни один из подзаконных нормативных правовых актов Мурманской области в прошедшем году не был в судебном порядке признан противоречащим законодательству, однако доля опротестованных органами прокуратуры нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Мурманской области от общего числа принятых нормативных правовых актов превысила ожидаемое значение показателя на 0,1 п.п. и составила 1,4%.

Осуществлен мониторинг законодательства Мурманской области по пятнадцати направлениям, подготовлены и направлены в ИОГВ предложения по приведению правовых актов в соответствие с законодательством и совершенствованию правоприменительной практики.

Продолжилось ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области. В 2014 году в регистр включено около 5 тыс. актов, в 27,9% муниципальных нормативных правовых актах, в отношении которых проведена правовая экспертиза, выявлены противоречия законодательству.

**Содействие в обеспечении прав и законных интересов личности и государства** осуществляется в том числе посредством развития государственной системы бесплатной юридической помощи, обеспечения оказания юридической помощи гражданам в труднодоступных и малонаселенных местностях Мурманской области.

В рамках соглашения между Адвокатской палатой Мурманской области и Министерством юстиции Мурманской области бесплатную юридическую помощь на территории региона в 2014 году оказывали 49 адвокатов, бесплатной юридической помощью обеспечены все обратившиеся и имеющие право на ее получение граждане.

Бюджетам муниципальных образований предоставлена субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния, осуществлен контроль за исполнением ими переданных полномочий в указанной сфере. Органами ЗАГС проставлено 340 апостилей**,** выдана 321 копия записей актов гражданского состояния и повторных свидетельств, 414 иных документов,продолжена работа по внедрению единой автоматизированной информационной системы ЗАГС Мурманской области.

Во всех муниципальных районах и городских округах сформированы административные комиссии (всего – 19 комиссий), осуществляется организационное, методическое и финансовое обеспечения их деятельности. В 2014 году административными комиссиями рассмотрено 11 469 дел об административных правонарушениях, с нарушителей взыскано штрафов на общую сумму свыше 7 млн. рублей.

В целях **развития государственной гражданской службы Мурманской области** разработаны методические рекомендации по установлению квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы Мурманской области, положение о наставничестве в ИОГВ, ведется единая база вакансий должностей, актуальная информация о которых размещается на сайте Правительства.

Впервые проведен региональный конкурс «Народный чиновник Мурманской области – 2014», направленный на раскрытие творческого потенциала государственных гражданских и муниципальных служащих, преодоление у населения негативного стереотипа образа современного чиновника.

В рамках проводимой работы по обеспечению непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих на курсах повышения квалификации было обучено 234 государственных гражданских служащих ИОГВ (план – 234) по 16 программам курсов повышения квалификации (план – 9).

В рамках **создания условий для развития местного самоуправления** проведено 4 обучающих семинара по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения и реализации переданных отдельных полномочий, организованы и проведены курсы повышения квалификации для 200 муниципальных служащих, подготовлено 202 информационно-аналитических документа по вопросам организации местного самоуправления на территории региона.

Оказывалась организационная, методическая и консультационная поддержка всем муниципальным образованиям Мурманской области, актуализировались паспорта муниципальных образований, проводились заседания Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области», организовано заседание межведомственной комиссии по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Мурманской области.

В 2014 году проведено социологическое исследование с целью изучения общественного мнения по вопросам местного самоуправления, в ходе которого опрошено 5500 жителей региона, результаты исследования размещены на портале Правительства.

В сфере **повышения эффективности мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Мурманской области** в 2014 году разработан и реализовывался План основных мероприятий по противодействию коррупции в регионе.

Все проекты НПА прошли антикоррупционную экспертизу (886 проектов), наиболее часто выявляемый коррупционный фактор – широта дискреционных полномочий (37,5% случаев).

Обеспечена консультативно-методическая и правовая поддержка органов государственной власти и местного самоуправления Мурманской области по вопросам противодействия коррупции.

Осуществлялась круглосуточная работа «телефона доверия» и специального адреса электронной почты для приема сообщений граждан о коррупции.

В декабре 2014 года проведено социологическое исследование состояния коррупции в Мурманской области, результаты которого позволяют говорить о динамике снижения рисков бытовой коррупции в Мурманской области. Так, риск коррупции по сравнению с 2013 годом снизился и составил 10,9% (11,3% в 2013 году).

В целях повышения правовой культуры населения и антикоррупционной пропаганды обеспечена постоянная информационная поддержка интернет-сайта «Противодействие коррупции в Мурманской области», проведена кампания социальной антикоррупционной рекламы на телевидении.

В рамках **обеспечения рационального использования и распоряжения государственным имуществом Мурманской области** осуществлялось администрирование неналоговых платежей. Установленное бюджетное задание на 2014 год выполнено на 99,1%, фактически получено доходов на сумму 36,3 млн. рублей, из которых 35 млн. рублей – доходы от использования областного имущества.

Для обеспечения полноты и своевременности перечисления доходов от использования областного имущества в бюджет осуществлялся постоянный мониторинг, анализ и прогнозирование поступлений средств от доходных источников, велась претензионно-исковая работа, в результате которой вынесено решений на общую сумму почти 3 млн. рублей, оплачено претензий в досудебном порядке на сумму 0,7 млн. рублей.

Проводились мероприятия по формированию исчерпывающего состава государственного имущества для выполнения государственных полномочий Мурманской области. По результатам 2014 года доля объектов недвижимого имущества, закрепленных за государственными областными учреждениями и областными унитарными предприятиями, непосредственно задействованных при осуществлении уставной деятельности, достигла 99,6% (2013 год – 99,55%).

В отношении имущества, не участвующего в выполнении региональных полномочий, осуществлены мероприятия по вовлечению его в хозяйственный оборот. В результате за 2014 год вовлечено 90 объектов недвижимого имущества, доля объектов казны Мурманской области, вовлеченных в хозяйственный оборот, составила 47,7% от объектов казны.

Одновременно осуществлялся прием в областную собственность федерального и муниципального имущества, необходимого для исполнения региональных полномочий, общей стоимостью 1 462,8 млн. рублей, обеспечивался процесс разграничения собственности на территории региона, осуществляемого в рамках разграничения полномочий, прием-передача объектов имущества (67 объектов, что составляет 159,5% от плана).

Организована реализация прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2014 год, проведены мероприятия по приватизации 7 объектов недвижимого имущества, земельного участка, находящихся в казне Мурманской области, и финансовых средств областного бюджета.

В части земельных участков, находящихся в государственной собственности Мурманской области, в 2014 году в аренду предоставлены 23 земельных участка, 25 – в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное срочное пользование – 2 земельных участка.

Осуществлялся перевод находящихся в государственной собственности, государственной собственности Мурманской области земель из одной категории в другую, включение земельных участков в границы населенных пунктов (рассмотрены 88 ходатайств).

На портале Правительства размещается реестр имеющихся в наличии незанятых, неиспользуемых и высвобождаемых объектов недвижимого имущества Мурманской области.

В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности государственных областных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Мурманской области, внедрена система ключевых показателей эффективности для оценки эффективности деятельности менеджмента госкомпаний.

В 2014 году Правительством области не принимались решения о реорганизации и преобразовании областных унитарных предприятий ввиду отсутствия предложений со стороны ИОГВ о целесообразности перевода подведомственных предприятий в иные организационно-правовые формы (соответствующий целевой показатель не выполнен).

Система учета государственного имущества Мурманской области, в том числе земельных ресурсов, совершенствовалась посредством формирования реестра государственного имущества области с использованием новой автоматизированной информационной системы «Шерп – Учет», структура которой включает сведения о правообладателях областного имущества, об объектах недвижимого и движимого имущества, нематериальных активах, имуществе казны и в полной мере учитывает требования федерального и регионального законодательства. На конец отчетного периода в реестр включены сведения согласно 14 156 картам учета, что превышает плановое значение на 8,8%.

В 2014 году выполнены кадастровые работы в отношении 7 земельных участков общей площадью 23 га, находящихся в собственности Мурманской области или подлежащих отнесению к собственности Мурманской области, что в полтора раза выше запланированного значения.

В рамках решения задачи по **формированию патриотического сознания граждан Мурманской области** было организовано и проведено 27 военно-патриотических экспедиций с участием 1468 человек, тематические конкурсы, фестивали.

Наиболее значимое торжественное мероприятие прошло на мемориальном комплексе «Долина Славы», посвященное Победе в Великой Отечественной войне.

Были благоустроены памятники погибшим воинам и воинские захоронения, увековечены имена воинов, погибших в боях за Советское Заполярье. При участии общественных организаций, ОМСУ, военного комиссариата Мурманской области проведена работа по паспортизации 284 воинских захоронений, расположенных на территории региона.

Проводились занятия с допризывной молодежью по начальной военной подготовке, подготовлены и распространены в молодежных клубах и патриотических объединениях на погранзаставах, кораблях, в гарнизонах сборники фильмов о боях в Заполярье и работе Регионального центра гражданского и патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе.

В целях выявления и распространения передового педагогического опыта по вопросам военно-патриотического воспитания проведен региональный этап Всероссийского конкурса «Растим патриотов России», в котором приняли участие 50 педагогических работников. По итогам Конкурса создан информационный банк методических разработок по патриотическому воспитанию обучающихся.

Создан Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации в Мурманской области. План мероприятий по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации в Мурманской области на 2014 год, утвержденный Координационным советом, выполнен в полном объеме.

В целях **содействия развитию институтов гражданского общества в Мурманской области** проведена работа по созданию Общественных советов при исполнительных органах власти, в формировании которых приняла участие Общественная палата Мурманской области.

В 2014 году было проведено 45 заседаний Общественной палаты, члены которой провели 12 общественных экспертиз региональных и федеральных законопроектов, продолжили работу в консультативно-совещательных советах, во всероссийских мероприятиях и Общественной палате России.

На конкурсной основе поддержаны 27 проектов общественных объединений. В числе приоритетных – проекты, направленные на развитие межнационального сотрудничества, в том числе укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, проведены 6 обучающих семинаров для 120 лидеров и членов общественных объединений.

В целях **гармонизации межэтнических и этноконфессиональных отношений** в 2014 году реализовывалось сразу несколько планов, участниками мероприятий которых стали представители национально-культурных автономий и общественных объединений области, созданных по национальному признаку.

Это – план по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, план по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Мурманской области, а так же Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений.

Кроме того реализовывался комплекс мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей и молодежи Мурманской области.

По итогам проведенного социологического исследования на территории Мурманской области большая часть опрошенных затрудняются оценить состояние межнациональных отношений в регионе, 40% положительно оценивают состояние межнациональных отношений в Мурманской области, что соответствует плановому значению.

В рамках деятельности **по поддержке и развитию общинных форм хозяйствования и самозанятости коренных малочисленных народов Севера** Мурманской области 14 общинам были выделены субсидии для приобретения материально-технических средств.

С целью сохранения их культурного наследия, традиций и обычаев, повышения уровня жизни была издана и переиздана литература на саамскую тематику (всего 4 издания), работникам оленеводческих хозяйств из числа саами предоставлены путевки в санаторно-курортные учреждения (6 путевок).

Представители из коренных малочисленных народов Севера области принимали участие в национальных праздниках, международных, региональных мероприятиях. Было проведено четыре плановых и одно внеплановое заседания Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области.

С целью **создания условий для развития и укрепления института мировой юстиции в Мурманской области** совершенствовалась система материально-технического, информационно-технологического и кадрового обеспечения деятельности мировых судей региона на 48 судебных участках, расположенных во всех административно-территориальных образованиях региона.

Большинство служебных помещений судебных участков соответствуют требованиям, предъявляемым ведомственными нормативными документами. В 2014 году произведены капитальный и текущий ремонты помещений судебных участков общей площадью свыше 1600 кв. м. Введены в эксплуатацию новые помещения участков Ковдорского и Кировского судебных районов.

Реализуются мероприятия по информатизации судебных участков. Все они объединены в единую компьютерную сеть. За истекший год мировыми судьями на официальных сайтах в сети «Интернет» размещена информация о движении 100 тысяч поступивших на рассмотрение дел и опубликовано 48 тысяч вынесенных по ним судебных решений. Данная информация востребована. В истекшем году количество посещений сайтов мировых судей региона превысило 53 тыс. человек.

В 2014 году решались задачи оснащения судебных участков техническими средствами, отвечающими самым современным требованиям к судопроизводству, а также электронными системами безопасности.

На конец отчетного периода удалось довести до 100% уровень обеспеченности судебных участков мировых судей Мурманской области залами судебных заседаний.

Организовано повышение квалификации работников аппаратов мировых судей и мировых судей, в 2014 году квалификацию повысили 34 человека (план – 36 человек). Доля мировых судей, впервые назначенных на должность судьи, прошедших переподготовку в течение года со дня назначения на должность судьи, составила 90% (плановое значение – 100%), что вызвано переносом на 2015 год переподготовки одного из судей.

По итогам 2014 года из 78 показателей госпрограммы с высокой степенью достигнуты целевые значения 71 показателя, со средней – 3 показателя, с низкой – 1, 3 показателя значительно перевыполнены. Средняя степень достижения составила 101,8%.

В соответствии с установленной методикой с учетом высокого уровня достижения целевых значений показателей (94,9%), уровня финансирования реализации основных мероприятий (100,2%) и средней результативности реализации мероприятий (более 95%) госпрограмма признана реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности.

# Выводы и рекомендации

Проведенный анализ хода реализации государственных программ Мурманской области выявил ряд недостатков при их формировании и реализации, а именно:

* Низкое качество планирования значений ряда показателей государственных программ, в том числе отсутствие анализа результатов предыдущих лет при установлении плановых значений.
* Отсутствие (недостаточный уровень) влияния комплекса реализуемых мероприятий на достижение значений целевых показателей, установленных в отдельных программах (показателей, характеризующих развитие отраслей экономики).
* Сохранение тенденции неритмичного финансирования объектов капитального строительства, отставания от графиков производства работ в связи с недобросовестным исполнением обязательств подрядчиками, поздним заключением государственных контрактов.
* Недостаточный контроль за реализацией мероприятий, выполняемых при участии органов местного самоуправления и сторонних организаций.

Кроме того, необходимо отметить недостаточное качество подготовки отчетов ответственными исполнителями государственных программ, что выражается в низком уровне дисциплины по предоставлению отчетных данных отдельными исполнительными органами государственной власти Мурманской области, а также в отсутствии анализа итогов реализации государственных программ с последующей выработкой мер по недопущению отклонения хода их выполнения от запланированного уровня.

В целях повышения эффективности реализации государственных программ в последующие периоды, исполнительным органам государственной власти Мурманской области предлагается:

1. При внесении изменений в государственные программы провести корректировку плановых значений показателей исходя из результатов реализации в 2013-2014 гг.

2. Провести комплексный анализ государственных программ с целью определения достаточности предусмотренных мероприятий для достижения целевых показателей, в том числе необходимости включения в планы реализации государственных программ мероприятий «дорожных карт» и комплексных планов, направленных на достижение показателей указов Президента РФ.

3. Усилить контроль за эффективным использованием бюджетных средств по мероприятиям, реализуемым в рамках соглашений с муниципальными образованиями Мурманской области, за своевременным и полным выполнением муниципальными образованиями принятых обязательств.

4. Обратить внимание на необходимость оперативного проведения конкурсных процедур, заключения государственных контрактов и соглашений с муниципальными образованиями Мурманской области на выполнение мероприятий государственных программ в 2015 году.

5. Для отражения полного комплекса инфраструктурных проектов, реализуемых в рамках государственных программ, обеспечить включение в перечни объектов капитального строительства всех мероприятий, связанных с осуществлением строительства новых объектов, реконструкции и технического перевооружения объектов, в том числе реализуемых без использования средств областного бюджета (при подтверждении намерений финансирования за счет иных источников средств), а также объектов, финансируемых за счет средств Дорожного фонда Мурманской области и за счет средств субсидии из областного бюджета бюджету г. Мурманска на осуществление функций административного центра области.

В связи с тем, что эффективность государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2014 году признана низкой, рекомендуется вынесение отчета о ходе ее реализации и оценке эффективности на рассмотрение Правительства Мурманской области с целью принятия решения о дальнейшей реализации программы.

1. Оценка эффективности определена ответственными исполнителями государственных программ в соответствии с методиками, утвержденными в соответствующих программах [↑](#footnote-ref-1)